COMUNE DI PONTASSIEVE

Determinazione n. **847** del **18/04/2024**

SETTORE 1 - AFFARI GENERALI

DETERMINAZIONE N. 847 DEL 18/04/2024

PROPOSTA N. 819 DEL 08/04/2024

OGGETTO

PROCEDURA APERTA AI SENSI DELL'ART. 71 DEL D.LGS. 36/2023, PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI PULIZIA DEGLI UFFICI E DI ALTRI EDIFICI DEL COMUNE DI PONTASSIEVE PER IL PERIODO 01.06.2024 – 31.05.2027. DETERMINAZIONE A CONTRARRE - PRENOTAZIONE DI SPESA.

Il Responsabile del Settore Affari Generali

VISTO il Decreto del Sindaco n. 144 del 27/12/2023 con il quale è stato prorogato al sottoscritto l'incarico di Responsabile del Settore 1 "Affari Generali" fino al 30/06/2024;

CONSIDERATO CHE il Comune è proprietario di diversi edifici adibiti ad uffici ed altre funzioni istituzionali e servizi ai cittadini, che pertanto per poter garantire i servizi suddetti, oltre a dare un'immagine decorosa dell'Ente e un adeguato standard delle condizioni igienico sanitarie degli ambienti, è necessaria una continua pulizia dei locali che vengono utilizzati;

VALUTATA come prioritaria l'esigenza di assicurare con continuità il mantenimento del servizio di pulizia degli edifici comunali per esigenze di carattere igienico-sanitario;

PREMESSO CHE il Comune non dispone di proprie risorse umane e materiali per la gestione del servizio di pulizia degli immobili in proprietà e che pertanto occorre provvedere ad affidare il servizio di pulizia per il periodo 01.06.2024 – 31.05.2027 a operatore economico esterno;

RITENUTO di procedere con il presente atto ad un nuovo affidamento dei servizi di cui sopra per tre anni, dal 01.06.2024 al 31.05.2027;

DATO ATTO che l'importo del servizio individuato come base d'asta è di €. 172.760,20 oltre € 1.500,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, per un totale di € 183.260,20;

DATO ATTO che il valore della prestazione opzionale in aumento (cd. Quinto d'obbligo) per tutta la durata dell'appalto ammonta a € 34.552,04;

DATO ATTO che l'importo stimato dell'appalto ai fini della determinazione delle soglie di cui all'art.14 comma 5 per l'intera durata dell'appalto, al netto dell'IVA nei termini di legge, è pari a complessivi € 217.812,24 (comprensivo del c.d. quinto d'obbligo di cui all'art. 120 comma 9 del Codice) di cui € 6.000,00 di spese generali, € 3.000,00 di materiale di consumo ed € 1.500,00 per costi per la sicurezza non soggetti a ribasso per la durata ordinaria del contratto;

DATO ATTO che il finanziamento dell'intervento viene effettuato mediante fondi del bilancio comunale;

CONSIDERATO che non risultano attive Convenzioni CONSIP aventi ad oggetto il servizio indicato e che l'obbligo di ricorrere ai soggetti aggregatori ex art. 9 del D.L. nr. 66/2014 non sussiste essendo in presenza di un appalto sotto soglia;

DATO ATTO CHE:
- in data 16/12/2019 è stata attivata la Convenzione della Città Metropolitana di Firenze ex art. 26 L. 488/99 e art. 1 co. 499 L. 208/2015 per la fornitura dei servizi di pulizia e prestazioni accessorie degli immobili e delle aree delle amministrazioni situate nel territorio della regione Toscana In 6 Lotti: Lotto 2 Firenze – CIG 6933372F8F "per una durata di 72 (settantadue) mesi a decorrere dal 01/01/2020;

- che la Città Metropolitana di Firenze con atto Dirigenziale n. 3509 del 21/12/2023 disponeva per gli Enti che non hanno mai usufruito della Convenzione, di poter aderire alla stessa con decorrenza 01/01/2024, pena la nullità, e che detto termine è già superato;

RITENUTO pertanto di affidare il servizio di pulizia degli uffici ed altri edifici del Comune di Pontassieve dal 01.06.2024 al 31.05.2027, mediante una procedura aperta, secondo le disposizioni dell'art. 71 del D.lgs. D.lgs. n. 36/2023, riservato alle Cooperative Sociali di tipo B e Consorzi di tipo C ai sensi dell'art. 61 del Codice;

Dato atto che, ai sensi dell'art. 192 del TUEL D.Lgs. 267/2000, la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione a contrarre recante i seguenti contenuti minimi:
a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

Precisato che in relazione all'affidamento del servizio in oggetto con la presente determinazione a contrarre si ritiene necessario esplicitare:

1. la finalità del contratto è di disciplinare i rapporti tra le parti per l'esecuzione di un servizio di pulizia degli uffici ed edifici comunali;
2. l'oggetto del contratto e le caratteristiche dei servizi che si intendono acquistare si esplicitano nella realizzazione degli interventi descritti nel capitolato descrittivo prestazionale allegato al presente atto;
3. la forma del contratto si sostanzia nella forma della scrittura privata autenticata;
4. la modalità di scelta del contraente avverrà tramite procedura aperta, secondo le disposizioni dell'art. 71 del D.lgs. D.lgs. n. 36/2023, riservata alle Cooperative Sociali di tipo B e Consorzi di tipo C ai sensi dell'art. 61 del D.Lgs.36/2023;
5. la procedura di gara sarà interamente svolta tramite il sistema informatico per le procedure telematiche di acquisto denominato "Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana", in sigla START, accessibile all'indirizzo: https://start.toscana.it.
6. il criterio di aggiudicazione è il seguente: criterio dell'offerta "economicamente più vantaggiosa" ex articolo 50 comma 4 d.lgs. 36/2023– sulla base del miglior rapporto qualità prezzo con l'attribuzione fino ad un massimo di 80 punti per l'elemento qualitativo e fino ad

un massimo di 20 punti per l'elemento prezzo come stabilito ex articolo 108 comma 4 ultimo capoverso D.Lgs. 36/2023;

7. le somme poste a base della procedura sono le seguenti:

Descrizione	Importo a base d'asta dal 01.06.2024 al 31.05.2027
Servizio di pulizia	€ 181.760,20
Costi per la Sicurezza non soggetti a ribasso	€ 1.500,00
Totale	€ 183.260,20

Richiamati
- la Determinazione 3/2012 dell'Autorità di Vigilanza sui Contratti Pubblici (AVCP) che ha disposto che anche l'affidamento dei servizi alle Cooperative Sociali di tipo B debba avvenire tramite procedure comparative di tipo negoziato;
- la L. 381/91 (Disciplina delle Cooperative Sociali) che stabilisce come gli enti pubblici possono, in deroga alla disciplina in materia di contratti della pubblica amministrazione e per la fornitura di beni e servizi diversi da quelli socio-sanitari ed educativi, stipulare convenzioni con Cooperative sociali di tipo B iscritte all'apposito albo regionale;
- le Linee guida N° 17 Recanti «Indicazioni in materia di affidamenti di servizi sociali» approvate dal Consiglio dell'Autorità ANAC con Delibera n. 382 del 27 luglio 2022 e, in particolare, il punto 13 che prevede che si possa derogare dalla disciplina dei contratti della pubblica amministrazione, purché le convenzioni siano finalizzate a creare opportunità di lavoro per le persone svantaggiate ed in particolare, per le Cooperative Sociali di tipo B, solo nel caso in cui ricorrano le seguenti condizioni:
• l'affidamento deve avere ad oggetto l'affidamento di beni e servizi diversi da quelli socio-sanitari ed educativi;
• l'affidamento deve essere finalizzato a creare opportunità di lavoro per i soggetti svantaggiati;
• questi ultimi devono costituire almeno il trenta per cento dei lavoratori della cooperativa;

Rilevata anche la necessità di inserire nell'atto convenzionale la cosiddetta "Clausola sociale", che preveda in via prioritaria l'utilizzo degli addetti già impiegati nel medesimo servizio, ai sensi dell'art. 57 c.1 del codice dei contratti pubblici d.lgs 36/2023 che recepisce il principio di delega di cui all'art. 1, comma Comma 2 lett. h) della Legge delega n. 78/2022, che a sua volta attua l'art. 70 della direttiva 2014/24/UE;

Visti:
- la determina 3 del 1° agosto 2012 dell'Autorità di Vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, che sottolinea comunque al punto 3 comma 2 che "non può ammettersi che l'utilizzo dello strumento convenzionale si traduca in una deroga completa al generale obbligo di confronto concorrenziale, giacché l'utilizzo di risorse pubbliche impone il rispetto dei principi generali della trasparenza e della par condicio;
- il D.Lgs. 18 aprile 2023 n. 36 (Codice degli appalti), permette, all'art. 61 (Appalti e concessioni riservati), di poter riservare il diritto di partecipazione alle procedure di appalto a cooperative

sociali il cui scopo principale sia l'integrazione sociale, con la precisazione che il bando di gara o l'avviso di preinformazione diano espressamente atto che si tratta di appalto riservato;

Dato atto che il Comune di Pontassieve fa parte dell'Unione di Comuni Valdarno e Valdisieve, che ha costituito quale centrale di committenza per gli enti aderenti, il Centro Unico Appalti (C.U.A.), che opera per l'acquisizione di lavori, forniture e servizi o la conclusione di accordi quadro di lavori, forniture o servizi;

Dato atto che procedura aperta sarà svolta dal Centro Unico Appalti dell'Unione di Comune Valdarno e Valdisieve, ai sensi dell'art 3 comma 2 del Regolamento per l'organizzazione ed il funzionamento del C.U.A (Centro Unico Appalti) approvato con Deliberazione della Giunta dell'Unione di Comuni Valdarno e Valdisieve n. 78 del 23/07/2019;

Rilevato che il CIG non viene indicato nella presente determinazione a contrarre, né negli atti di gara in quanto sarà desumibile dalla piattaforma START, nella sezione Elenco lotti, solo una volta arrivati al perfezionamento delle procedure di gara e prima di pubblicare la procedura sulla PVL;

Tenuto conto che, ai sensi della Deliberazione dell'ANAC n. 610 del 19/12/2023, in attuazione dell'art. 1 commi 65 e 67 della Legge 266/2005 (Finanziaria 2006), per l'anno 2024 le stazioni appaltanti e le imprese partecipanti alle procedure di appalto sono tenute a versare alla predetta Autorità un contributo in misura differenziata per fasce di importo dei lavori da appaltare, che corrisponde per la presente procedura ad euro 250,00;

Precisato inoltre che per la procedura in oggetto sarà richiesta una garanzia provvisoria pari al 2% del valore complessivo dell'appalto ai sensi dell'articolo 106, comma 1 del Codice, come indicato nell'art. 8 del CSA;

Vista la documentazione inerente la procedura aperta redatta dal Centro Unico Appalti dell'Unione di Comuni Valdarno e Valdisieve, conservati in atti in formato elettronico;

PRESO ATTO CHE:
- il Responsabile Unico del Progetto ex art. 15 del D.lgs. n. 36/2023, è il Responsabile del SETTORE 1 "Affari Generali" Dott. Francesco Cammilli;
- per la procedura in parola è nominato in qualità di direttore dell'esecuzione ai sensi dell'art. 114 del D.lgs. 36/2023 e dell'allegato II.14 artt.31/32, la Responsabile del Servizio Sportelli informativi e demografici Dott.ssa Isabella Fiesoli;

Dato atto che il presente provvedimento è soggetto agli obblighi di pubblicità di cui alla Legge 190/2012 e del D.Lgs. 33/2013;

Visto l'art. 147-bis, comma 1, del D. Lgs 267/2000 – introdotto dall'art. 3, comma 1, lett. d) del D.L. 10 ottobre 2012, n. 174, convertito con modificazioni nella L. 7 dicembre 2012, n. 213 – con riguardo al controllo preventivo sulla regolarità amministrativa e contabile, da esprimersi obbligatoriamente attraverso apposito parere da parte di ogni responsabile di servizio;

Visti i:
- il T.U. 267/2000;

- la Legge 136/2010;
- il D. Lgs. 192/2012;
- il D. Lgs. 36/2023 che approva il nuovo "Codice dei contratti pubblici";

Vista la Delibera C.C. n. 99 del 21/12/2023 con la quale è stato approvato il DUP 2024-2026;

Vista la delibera C.C. n. 100 del 21/12/2023 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione 2024-2026;

Vista la deliberazione GM n. 18 del 29/02/2024 con la quale è stato adottato il PEG 2024;

Vista la deliberazione GM n. 19 del 29/02/2024 con la quale è stato approvato il P.I.A.O. 2024-2026 (Piano Integrato di Attività e Organizzazione);

DETERMINA

Per i motivi espressi in narrativa ed in questa sede integralmente richiamati contestualmente ai criteri:

1. di procedere all'indizione di una procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. 36/2023 per l'appalto del servizio di pulizia degli uffici ed altri edifici del Comune di Pontassieve per il periodo 01.06.2024 – 31.05.2027, riservata alle Cooperative Sociali di tipo B e Consorzi di tipo C ai sensi dell'art. 61 del D.Lgs.36/2023, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

2 di precisare che l'importo dei servizi individuato come base d'asta è di €. 183.260,20 compresi i costi della sicurezza non soggetti a ribasso, oltre iva 22% per un totale di € 223.577,45;

3. di dare atto che la procedura sarà svolta dal Centro Unico Appalti dell'Unione di Comuni Valdarno e Valdisieve;

4. di approvare i seguenti atti di gara predisposti dal Centro Unico Appalti dell'Unione dei Comuni Valdarno e Valdisieve, conservati in atti in formato elettronico:

1) Capitolato descrittivo prestazionale;
2)Allegato 1- Dettaglio economico e costi della manodopera;
3)Allegato 2- Tabella dettaglio economico
4) Schema di contratto;
5) Elenco del personale dell'appaltatore uscente;
6) Disciplinare di gara;
7) Allegato A Criteri per l'attribuzione dei punteggi;
8) Allegato B Informativa privacy;
9) Codice di comportamento del Comune di Pontassieve;
10) Protocollo legalità siglato il 10/10/2019 con La Prefettura di Firenze per la prevenzione delle infiltrazioni mafiose negli appalti;
11) D.G.U.E.;
12) Modello 1 – Dichiarazioni integrative al D.G.U.E. e ulteriori dichiarazioni_con clausola sociale;

13) Modello 2 – Accettazione protocollo di intesa per la legalità;
14) Modello 3 – Dichiarazioni sui segreti tecnici e commerciali;
15) Modello 4 –Dichiarazioni integrative_consorziata_aus;
16) Modello 5 –Dichiarazioni ulteriori del soggetto associato;
17) Modello 6 –Schema di Progetto di riassorbimento;
18) Modello 7- Dichiarazioni integrative ai sensi dell'art. 61 del codice
19) D.U.V.R.I.
20) Relazione tecnico-illustrativa
21) Allegato alla relazione tecnico illustrativa
22) Capitolato tecnico

Si allegano materialmente al presente provvedimento il Capitolato descrittivo prestazionale e il Disciplinare di gara;

5. di dare atto che l'importo complessivo dell'appalto per il periodo 01.06.2024 – 31.05.2027 è pari ad € 223.577,45 IVA inclusa;

6. di impegnare la somma complessiva di € 192.525,02 per le annualità 2024, 2025 e 2026 sui capitoli riportati in tabella, rimandando a successivo atto l'impegno di spesa relativo all'annualità 2027 di € 31.052,43 che verrà assunto dopo l'approvazione del bilancio pluriennale 2025-2027;

7. di dare atto che l'obbligazione giuridica derivante dai suddetti impegni diverrà esigibile nell'esercizio contabile 2024 per € 43.473,40, nel 2025 per € 74.525,81, nel 2026 per € 74.525,81 e nel 2027 per € 31.052,43;

8. di dare atto che il contributo ANAC di € 250,00, stabilito con Deliberazione dell'ANAC n. 610 del 19 dicembre 2023, in attuazione dell'art. 1 commi 65 e 67 della Legge 266/2005 (Finanziaria 2006) per l'anno 2024, è stato già impegnato sul Capitolo 01111.03.0190 "spese contrattuali e di gara";

9. di dare atto che il CIG non viene indicato nella presente determinazione a contrarre, né negli atti di gara in quanto sarà desumibile dalla piattaforma START, nella sezione Elenco lotti, solo al perfezionamento della procedura di gara e prima di pubblicare la procedura sulla PVL;

10. di attestare la regolarità tecnica e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'articolo 147 bis del Decreto Legislativo n. 267 del 18 agosto 2000.

11. di dare atto che il RUP è il sottoscritto Responsabile del SETTORE 1 "Affari Generali".

Proposta Impegni/Accertamenti

ESERCIZIO	TIT/INT/CAP/ART	DESCRIZIONE CAPITOLO	IMPORTO	BENEFICIARI	CIG
2024	01051.03.028902	APPALTO SERVIZIO PULIZIA	25.667,24		
2024	03011.03.057802	APPALTO SERVIZIO PULIZIA	3.990,85		

COMUNE DI PONTASSIEVE

Determinazione n. **847** del **18/04/2024**

ESERCIZIO	TIT/INT/CAP/ART	DESCRIZIONE CAPITOLO	IMPORTO	BENEFICIARI	CIG
2024	12071.03.175601	APPALTO PULIZIA LOCALI NUO VA SEDE	2.531,66		
2024	14041.03.200202	APPALTO SERVIZIO PULIZIA - FARMACIA	5.885,91		
2024	05021.03.086802	APPALTO PULIZIA LOCALI	4.703,24		
2024	05021.03.095202	UFF. CULTURA - APPALTO PULIZIA LOCALI	694,50		
2025	01051.03.028902	APPALTO SERVIZIO PULIZIA	44.525,81		
2025	03011.03.057802	APPALTO SERVIZIO PULIZIA	7.000,00		
2025	12071.03.175601	APPALTO PULIZIA LOCALI NUO VA SEDE	5.000,00		
2025	14041.03.200202	APPALTO SERVIZIO PULIZIA - FARMACIA	8.000,00		
2025	05021.03.086802	APPALTO PULIZIA LOCALI	7.000,00		
2025	05021.03.095202	UFF. CULTURA - APPALTO PULIZIA LOCALI	3.000,00		
2026	01051.03.028902	APPALTO SERVIZIO PULIZIA	44.525,81		
2026	03011.03.057802	APPALTO SERVIZIO PULIZIA	7.000,00		
2026	12071.03.175601	APPALTO PULIZIA LOCALI NUO VA SEDE	5.000,00		
2026	14041.03.200202	APPALTO SERVIZIO PULIZIA - FARMACIA	8.000,00		
2026	05021.03.086802	APPALTO PULIZIA LOCALI	7.000,00		
2026	05021.03.095202	UFF. CULTURA - APPALTO PULIZIA LOCALI	3.000,00		

Pontassieve,18/04/2024

Il Responsabile Area 1
FRANCESCO CAMMILLI / ArubaPEC S.p.A.