

I COMUNI DELL'UNIONE Rapporto 2017

LA FINANZA LOCALE NEL valdarno&valdisieve

SOMMARIO

DEMOGRAFIA	5
LE ENTRATE	11
LE SPESE	17
LE ENTRATE CORRENTI	25
LA SPESA CORRENTE	31
INVESTIMENTI DEBITO E INDEBITAMENTO	41
APPENDICE/1- Il bilancio dell'Unione	47
APPENDICE/2 - La mobilità scolastica	53

PRESENTAZIONE

Queste schede sono state compilate per mettere a disposizione di amministratori e operatori alcuni dati conoscitivi della realtà socio economica e della finanza degli enti locali dell'area di competenza dell'Unione dei comuni, ordinati ed organizzati per una lettura indirizzata verso i temi dell'integrazione territoriale.

Si tratta di dati ufficiali (ISTAT; Comuni; Provincia; CCIAA; Ministero dell'Interno; ecc.) normalmente reperibili, minimamente rielaborati in funzione della lettura territoriale.

Il lavoro è diviso in sezioni. La prima sezione è dedicata alla DEMOGRAFIA del territorio e riporta pochi essenziali dati sulla crescita residenziale, sui tassi di natalità e sulla presenza di cittadini stranieri.

Seguono le cinque sezioni centrali che illustrano i BILANCI dei COMUNI:

- i quadri generali riepilogativi delle ENTRATE e delle SPESE;

- alcune elaborazioni grafiche su aspetti specifici delle ENTRATE CORRENTI, con raffronti fra gli ultimi sei esercizi;
- le elaborazioni grafiche relative alle SPESE CORRENTI, con raffronti temporali e territoriali;
- un'analisi degli INVESTIMENTI comunali e del loro andamento negli ultimi dieci anni e la situazione dell'INDEBITAMENTO.

Seguono due APPENDICI: una che riporta i dati del "bilancio dell'Unione" e l'altra che illustra la situazione della "mobilità scolastica" del territorio di riferimento.

La pubblicazione è alla seconda edizione e, per gran parte, aggiorna i dati contenuti nel "Rapporto 2016" sulla "Finanza locale nel Valdarno e Valdisieve".

Tiziano Lepri

*Area di Coordinamento Direzionale
Ufficio Associato di Statistica*

DEMOGRAFIA

I NUMERI DEL VALDARNO-VALDISIEVE



La popolazione residente si attesta per tutto il quinquennio scorso (2011-2016) sui dati del censimento 2011, in maniera omogenea in tutti i comuni. Nell'intervallo censuario 2001-2011 solo tre comuni hanno una crescita significativa (superiore al 9%): Reggello, Londa e Rufina. Gli stessi comuni, allargando il confronto al censimento precedente (1991-2011) registrano un incremento ancora più importante (Reggello +27,6%, Londa +50,2% e Rufina +24,7%). Il comune di Pelago cresce del 3% nel 2011 e del 5% fra il 1981 e il 1991. S. Godenzo e Pontassieve sono praticamente fermi dal 1981, con un incremento, da quel censimento, inferiore al 5%.

Il peso specifico della popolazione dell'area rispetto a quella dell'intera provincia si attesta sul 5,5% (5,61% nel 2011, sceso al 5,42% nel 2016), rispetto al quasi 6% del dopoguerra (5,91% nel 1951) e al 4,41% del 1971 (dato più basso in assoluto).

La natalità media dell'area continua a scendere e, soprattutto, registra tassi (nel quinquennio 7,21 per mille) inferiori a quelli provinciali, regionali e nazionali (rispettivamente 8,01; 7,75 e 8,33). I comuni con le medie più alte sono Reggello e Pontassieve (7,37 e 7,72), le medie più basse sono di S. Godenzo e Londa (5,85 e 5,54). Le dinamiche annuali dei singoli comuni presentano un andamento meno regolare con alcune punte di segno positivo.

Importante la crescita degli stranieri residenti, seppure inferiore al dato nazionale (di poco) e a quelli regionale (-29%) e provinciale (-40%). Le presenze maggiori sono a Pontassieve (1990, pari al 9,66% del totale dei residenti), segue Londa con il 7,83% (145 unità). Dato più basso quello di Reggello (5,96%).

Dal censimento 2011 varia il peso delle diverse nazionalità: diminuisce il peso specifico di albanesi (anche se crescono in valore assoluto), polacchi e marocchini, mentre crescono rumeni (dal 17,68% al 21,19%) e cinesi (dall'1,66% al 4,31%).

RESIDENTI STABILI. BASSA NATALITA'

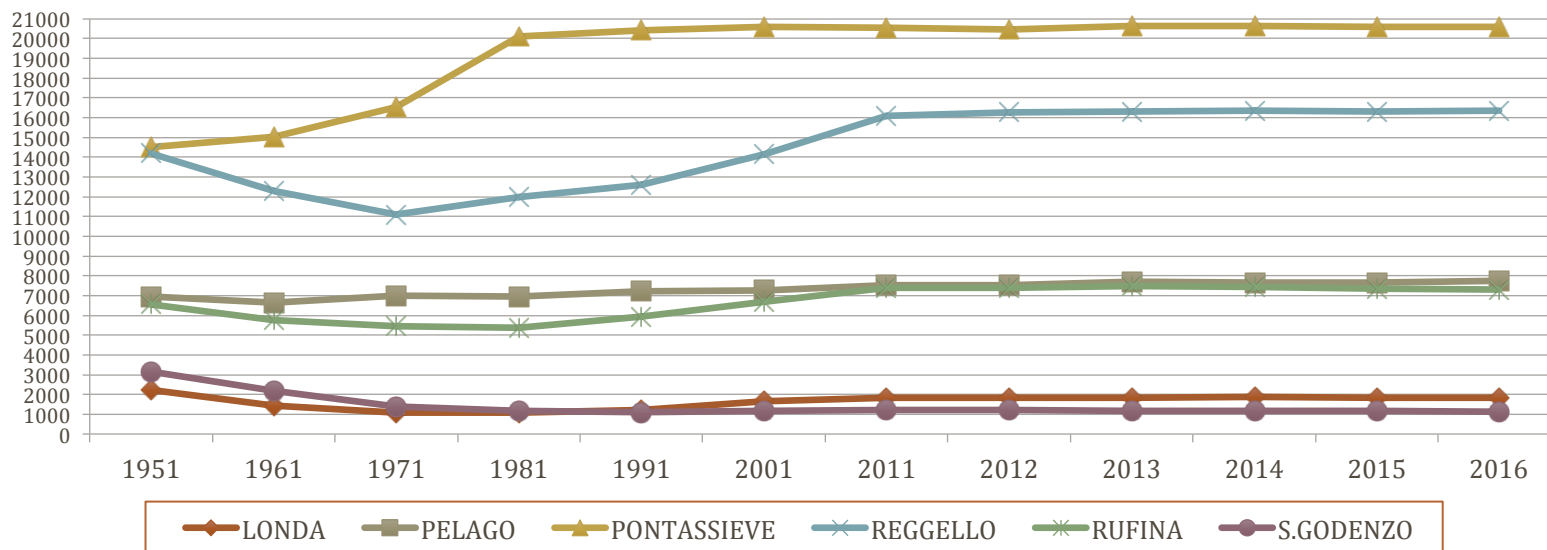
Crescono gli stranieri
(soprattutto rumeni e
cinesi)



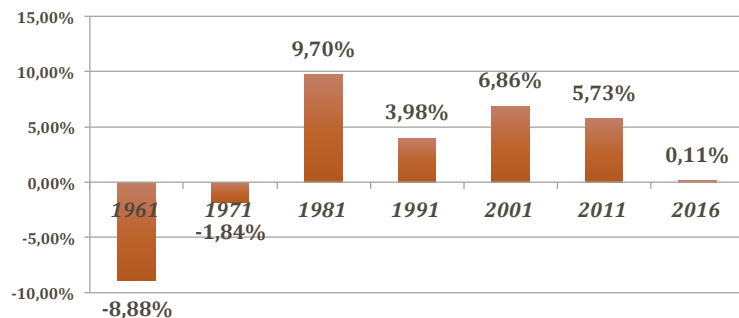
La popolazione dei comuni del Valdarno&Valdisieve 1951-2016

Fonte: Censimenti e rilevazioni demografiche ISTAT

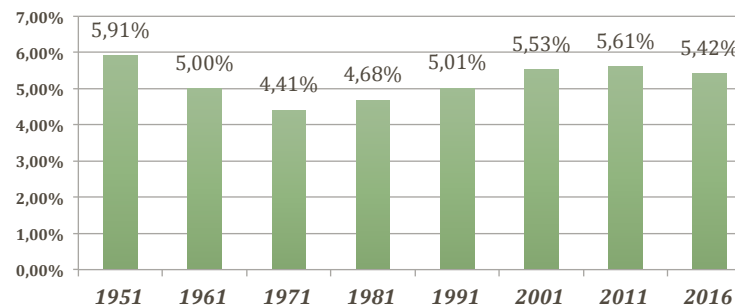
Popolazione residente dal 1951 al 2016



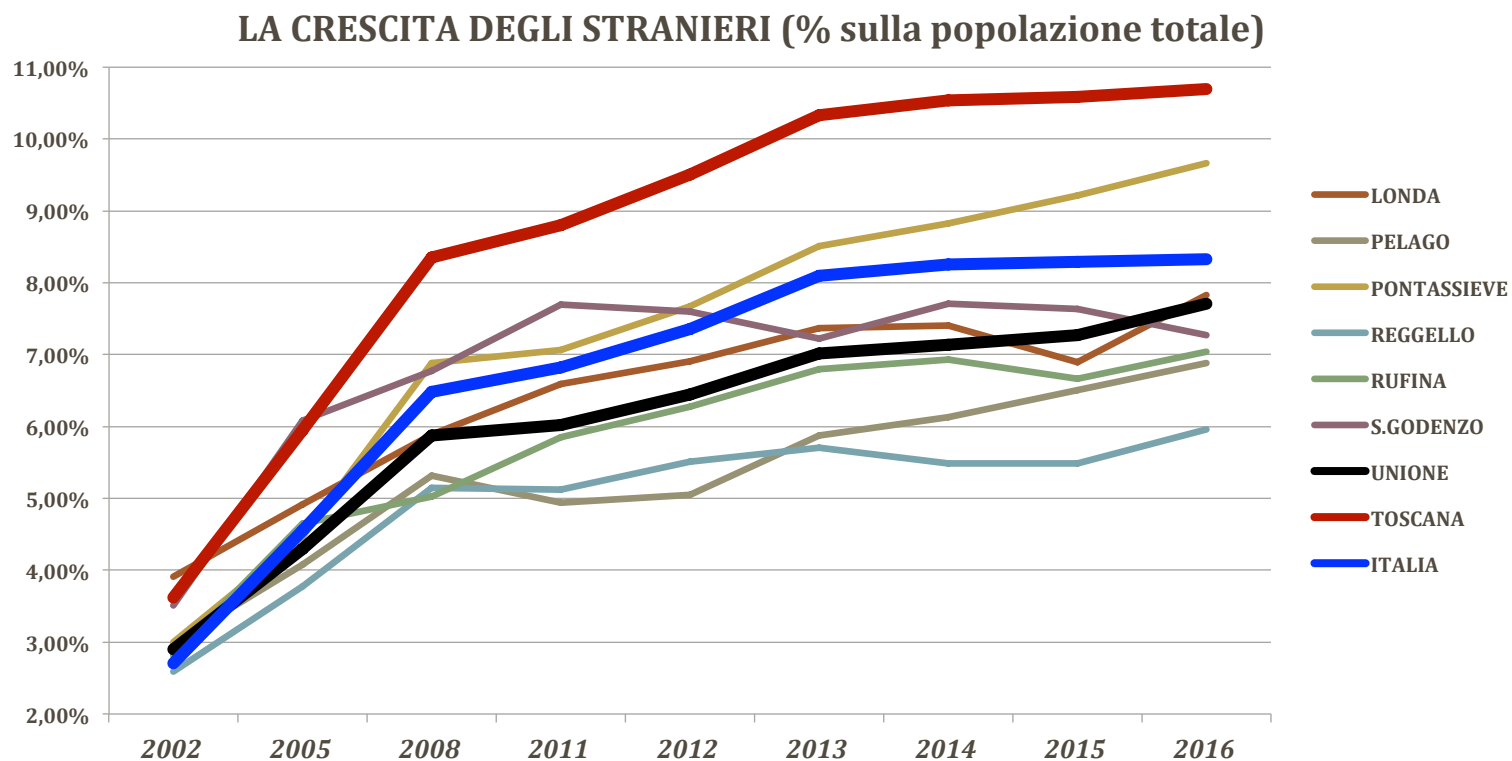
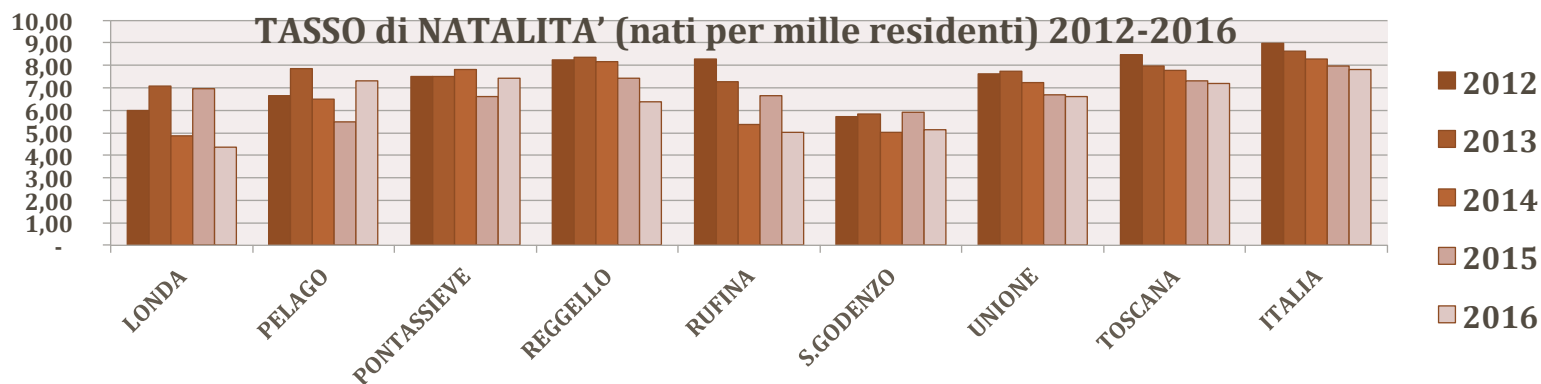
Variazione % rispetto alla rilevazione precedente



Peso della popolazione dell'area nella provincia



Fonte: Elaborazione su rilevazioni demografiche ISTAT



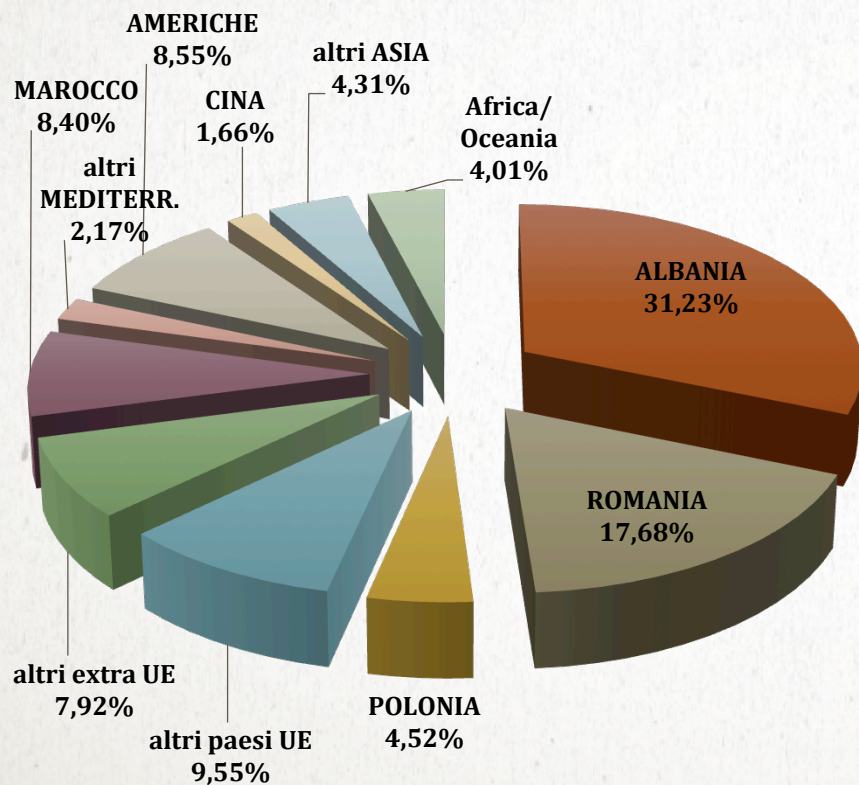
Fonte: Elaborazione su rilevazioni demografiche ISTAT

LA NAZIONALITÀ DEGLI STRANIERI RESIDENTI NEI COMUNI DEL VALDARNO&VALDISIEVE

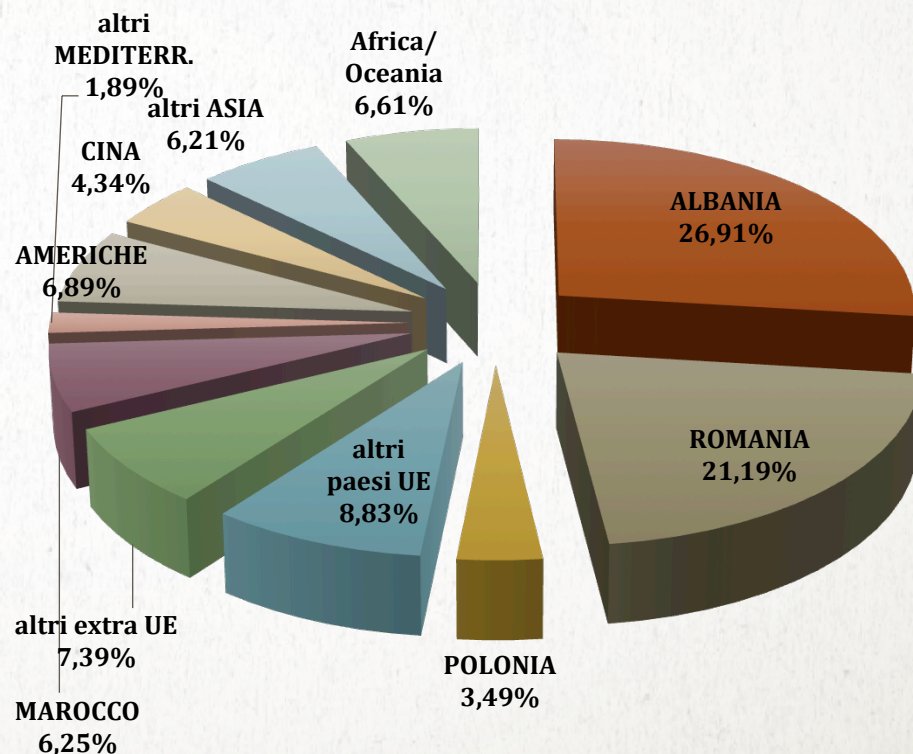
incidenza % sul totale

Fonte: Elaborazione su rilevazioni demografiche ISTAT

CENSIMENTO 2011

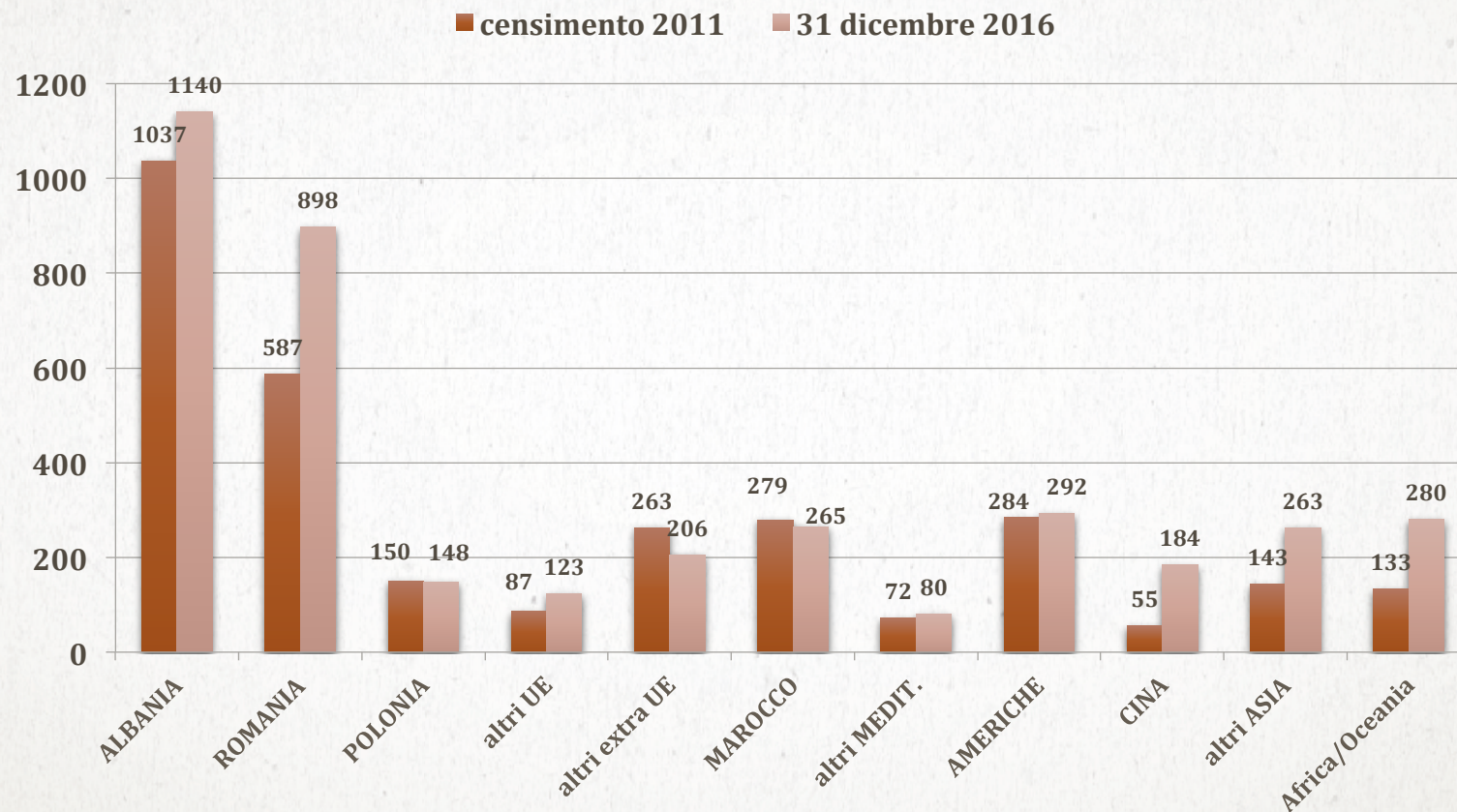


31 DICEMBRE 2016



LA NAZIONALITÀ DEGLI STRANIERI RESIDENTI NEI COMUNI DEL VALDARNO&VALDISIEVE

valori assoluti



Fonte: Elaborazione su rilevazioni demografiche ISTAT

LE ENTRATE

CONSUNTIVO 2016

I bilanci dei comuni dell'unione movimentano risorse per quasi 56 milioni di euro, pari ad una media pro capite di 1.017,97 euro (dal minimo di 930,33 di Pelago al massimo di 1.268,32 di S. Godenzo). Il valore complessivo delle entrate comunali corrisponde a circa il 7% dei redditi dichiarati ai fini Irpef.

Le entrate di parte corrente rappresentano oltre il 90% delle risorse. I fondi per investimenti arrivano appena al 6,84% del totale, per oltre la metà (54,24%) provenienti da autofinanziamento (10,88% da alienazioni e 43,36% da oneri di urbanizzazione). Nel 2016 nessun ente ha fatto ricorso all'indebitamento.

Oltre il 90% delle entrate correnti rientrano nella categoria delle entrate proprie (tributarie ed extra tributarie). Solo per i comuni di Pontassieve e S. Godenzo le entrate provenienti da trasferimenti superano il 10% del totale, per tutti gli altri il peso scende sotto il 5% (il dato di Londa e Rufina supera il 5% perché vengono incassati a titolo 2, in quanto introitati dall'Unione e, quindi, 'trasferiti', i proventi da sanzioni al codice della strada che, di fatto, sono entrate proprie).

Nel 2016 si registra una discreta capacità di riscossione delle entrate correnti (incassato il 76% dell'accertato).

Per una lettura più aderente alla effettiva realtà finanziaria si fornisce il dato complessivo di competenza ibrida (accertamenti di parte corrente sommati agli incassi di parte investimenti).

56 MILIONI DI ENTRATE

Entrate proprie per oltre il 90% del fabbisogno corrente. Scarse risorse per gli investimenti.



LE ENTRATE – quadro riepilogativo

(Accertamenti dal Rendiconto 2016)

	LONDA	PELAGO	PONTASSIEVE	REGGELLO	RUFINA	S.GODENZO	TOTALE
TITOLO I, di cui:	1.271.974,4	5.063.703,5	12.290.545,3	11.125.931,5	4.971.609,8	785.105,6	35.508.870,09
- Imu-Ici	503.649,33	2.060.376,82	4.664.434,08	4.032.637,73	2.001.440,38	434.228,00	13.696.766,34
- Tasi	3.530,52	28.730,55	19.992,52	844.238,20	9.869,10	425,83	906.786,72
- Addizionale Irpef	123.940,00	815.227,76	1.880.000,00	1.550.000,00	533.573,81	67.817,06	4.970.558,63
- Tares-Tia-Tari	439.513,28	1.492.320,59	4.269.206,82	3.579.640,43	1.514.936,63	257.934,98	11.553.552,73
- Imposta soggiorno	3.000,00	18.907,68	0,00	0,00	8.715,60	4.012,10	34.635,38
- Fondo perequativo	183.103,75	573.493,54	1.355.127,25	881.993,06	815.715,49	0,00	3.809.433,09
TITOLO II, di cui:	98.883,63	148.315,18	2.478.976,86	590.705,30	563.285,98	349.395,71	4.229.562,66
- Sanzioni (per Londa e San Godenzo saldo pagato nel 2017)	19.118,77				263.000,00	102.688,03	
TITOLO III, di cui:	274.390,08	1.214.660,86	6.858.860,71	2.789.006,52	961.171,90	291.196,00	12.389.286,07
- Sanzioni	20.433,27	252.914,55	1.171.149,07	1.255.961,16	24.097,29		2.759.513,34
Entrate CORRENTI	1.645.248,1	6.426.679,5	21.628.382,8	14.505.645,3	6.496.067,7	1.425.697,3	52.127.720,82
TITOLO IV, di cui:	143.354,86	768.106,20	1.310.163,67	945.198,39	635.900,72	22.724,35	3.825.448,19
- Oneri di urbanizzazione	17.835,66	330.866,03	537.134,26	697.303,53	65.936,92	9.531,35	1.658.607,75
TITOLO V	0,00	1.325,35	0,00	0,00	0,00	0,00	1.325,35
ENTRATE C/Capitale	143.354,86	769.431,55	1.310.163,67	945.198,39	635.900,72	22.724,35	3.826.773,54
TOTALE	1.788.602,99	7.196.111,07	22.938.546,51	15.450.843,66	7.131.968,44	1.448.421,69	55.954.494,36
Entrate totali pro capite	965,77	930,33	1.113,14	945,58	978,19	1.268,32	1.017,97

Fonte: Elaborazione su Rendiconti pubblicati dai Comuni

LE ENTRATE CORRENTI (Accertamenti dal Rendiconto 2016)

composizione percentuale e valori pro capite

ENTRATE CORRENTI COMPOSIZIONE PERCENTUALE	LONDA	PELAGO	PONTASSIEVE	REGGELLO	RUFINA	S.GODENZO	TOTALE
Titolo 1 - % su totale E. correnti	77,31%	78,79%	56,83%	76,70%	76,53%	55,07%	68,12%
Titolo 2 - % su totale E. correnti	6,01%	2,31%	11,46%	4,07%	8,67%	24,51%	8,11%
Titolo 3 - % su totale E. correnti	16,68%	18,90%	31,71%	19,23%	14,80%	20,42%	23,77%
Incidenza % su Entrate PROPRIE (tributarie + extra tributarie)	LONDA	PELAGO	PONTASSIEVE	REGGELLO	RUFINA	S.GODENZO	TOTALE
IMU - ICI	32,57%	32,82%	24,36%	28,98%	33,74%	40,34%	28,60%
TASI	0,23%	0,46%	0,10%	6,07%	0,17%	0,04%	1,89%
Addizionale IRPEF	8,01%	12,98%	9,82%	11,14%	8,99%	6,30%	10,38%
TARSU - TARES -TARI	28,42%	23,77%	22,29%	25,73%	25,54%	23,96%	24,12%
TASSA SOGGIORNO	0,19%	0,30%	0,00%	0,00%	0,15%	0,37%	0,07%
SANZIONI	1,32%	4,03%	6,12%	9,03%	4,84%	3,25%	5,76%
ONERI URBANIZZAZIONE	1,15%	5,27%	2,80%	5,01%	1,11%	0,89%	3,46%
ENTRATE CORRENTI pro capite	LONDA	PELAGO	Pontassieve	REGGELLO	RUFINA	S. Godenzo	TOTALE
Titolo 1 - pressione tributaria	686,8	654,6	596,4	680,9	681,9	687,5	646,0
Titolo 2 - trasferimenti	53,39	19,17	120,30	36,15	77,26	305,95	76,95
Titolo 3 - entrate extra tributarie	148,16	157,03	332,84	170,69	131,83	254,99	225,39
Tit. 1 + Tit. 3 - pressione finanziaria	835,0	811,7	929,3	851,6	813,7	942,5	871,4
Totale Entrate correnti pro capite	888,4	830,9	1.049,6	887,7	891,0	1.248,4	948,35

Fonte: Elaborazione su Rendiconti pubblicati dai Comuni

LE ENTRATE CORRENTI

velocità di riscossione - smaltimento residui

VELOCITA' RISCOSSIONE ENTRATE CORRENTI (% incassi su accertamenti)

% RISCOSSIONE	LONDA	PELAGO	Pontassieve	REGGELLO	RUFINA	S. Godenzo	TOTALE
TITOLO 1	83,25%	81,51%	86,53%	68,64%	69,70%	80,63%	77,60%
TITOLO 2	28,70%	87,80%	82,54%	82,48%	49,48%	60,53%	75,23%
TITOLO 3	61,69%	69,75%	78,24%	60,78%	65,17%	60,44%	71,68%
Totale Entrate Correnti	76,38%	79,43%	83,44%	67,69%	67,28%	71,58%	76,00%

VELOCITA' SMALTIMENTO RESIDUI ATTIVI parte corrente (% incassi su residui iscritti al 1° gennaio)

% RISCOSSIONE	LONDA	PELAGO	Pontassieve	REGGELLO	RUFINA	S. Godenzo	TOTALE
TITOLO 1	67,28%	71,58%	76,00%	67,28%	51,32%	39,46%	58,52%
TITOLO 2	89,74%	100,00%	68,35%	77,50%	4,33%	54,73%	65,35%
TITOLO 3	45,60%	92,89%	74,53%	42,08%	36,62%	35,58%	57,41%
Totale R.A. di parte corrente	36,38%	75,41%	70,30%	54,07%	45,81%	40,87%	58,98%
% Residui 1/1 su Competenza	49,73%	25,94%	28,99%	39,22%	47,99%	42,42%	34,85%
% Residui 31/12 su Competenza	52,64%	31,82%	24,74%	39,48%	47,99%	42,42%	37,47%

Fonte: Elaborazione su Rendiconti pubblicati dai Comuni

LE ENTRATE in CONTO CAPITALE

ACCERTAMENTI	LONDA	PELAGO	Pontassieve	REGGELLO	RUFINA	S. Godenzo	TOTALE
Alienazioni	0,00	24.291,71	60.178,78	6.100,0	315.558,68	10.193,0	416.322,2
Trasferimenti da AA.PP.	85.500,0	412.948,46	688.105,31	111.642,9	213.432,12	0,00	1.511.628,8
Trasferimenti da UE	40.019,2	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	40.019,2
Altri trasferimenti	0,00	0,00	3.660,00	117.490,4	40.973,00	3.000,0	165.123,4
Altre entrate in c/capitale	17.835,7	330.866,03	558.219,58	709.965,1	65.936,92	9.531,4	1.692.354,7
TOTALE ENTRATE TITOLO 4	143.354,86	768.106,20	1.310.163,67	945.198,39	635.900,72	22.724,35	3.825.448,19
Entrate titolo 4 pro capite	77,4	99,3	63,6	57,8	87,2	19,9	69,6
TITOLO 6	0,00	1.326,36	0,00	0,00	0,00	0,00	1.326,36
ANTICIPAZIONI di CASSA	150.351,8	0,00	2.540.836,15	0,00	325.587,83	346.388,6	3.363.164,4
RISCOSSIONI	LONDA	PELAGO	Pontassieve	REGGELLO	RUFINA	S. Godenzo	TOTALE
TITOLO 4 - competenza	103.335,7	381.675,4	674.806,9	916.553,7	396.495,6	10.872,6	2.483.739,9
% realizzazione (su impegni)	72,08%	49,69%	51,51%	96,97%	62,35%	47,85%	64,93%
TITOLO 4 - residui	331.252,0	150.715,1	1.108.197,6	202.309,3	69.560,6	49.146,0	1.911.180,6
TOTALE riscossioni Titolo 4	434.587,6	532.390,5	1.783.004,5	1.118.863,1	466.056,2	60.018,6	4.394.920,5

LE ENTRATE - riepilogo per competenza ibrida

Accertamenti titoli 1, 2 e 3 + riscossioni titoli 4 e 5	LONDA	PELAGO	Pontassieve	REGGELLO	RUFINA	S. Godenzo	TOTALE
VALORI ASSOLUTI	2.113.485,76	6.960.396,41	23.585.288,19	15.624.508,33	7.912.123,90	1.540.588,94	57.736.391,53
VALORI PRO CAPITE	1.141,19	899,86	1.144,53	956,21	1.085,19	1.349,03	1.050,38

Fonte: Elaborazione su Rendiconti pubblicati dai Comuni

LE SPESE

CONSUNTIVO 2016

Nelle tabelle della sezione sono riportati, suddivisi per titoli, i dati relativi a stanziamenti definitivi, impegni e pagamenti ed un riepilogo sintetico per competenza ibrida (impegni di parte corrente sommati ai pagamenti – competenza e residui – in conto capitale). Nell'ultima tabella sono riportati i tassi di velocità di gestione della spesa corrente e in conto capitale (pagamenti/impegni) del biennio 2015-2016, a confronto con il dato nazionale per classi di comuni. Nel quadro di un dato complessivo migliore di quello nazionale si evidenziano buone performance di Pelago, Pontassieve e Reggello e risultati meno lineari per gli altri comuni.

La scheda di pag. 21 riporta la spesa corrente classificata per Macroaggregati. Da notare l'assenza di spesa per il personale per Londa e San Godenzo, che non hanno più personale proprio, e l'incidenza percentuale sul totale della spesa, complessivamente contenuta ma che varia dal 21% di Reggello al 28% di Pelago.

Nella scheda di pag. 22 è riportata la spesa pro capite per Missioni. Per rendere i dati omogenei e confrontabili si sono evidenziate le spese che si sovrappongono, come le somme trasferite a Pontassieve dagli altri enti per la gestione del centro pasti e dei servizi sociali, e quelle relative a servizi che sono attivati solo in alcuni comuni (farmacia comunale di Pontassieve): si riportano i dati lordi (da bilancio) e quelli depurati da detti importi.

Dal confronto della spesa pro capite si possono evidenziare: costi di amministrazione più alti nei comuni più piccoli (in parte dovuti, probabilmente, alla classificazione della spesa per i servizi associati), costi più alti per i trasporti e per la gestione del territorio nei comuni con caratteri montani più accentuati (Londa, Reggello e San Godenzo), spesa sociale alta a Pontassieve e Rufina, medio-bassa a Pelago e Reggello e molto bassa a Londa e San Godenzo.

IL QUADRO DELLA SPESA

Stanziamenti, impegni e
pagamenti. Classificazione
per Missioni e
Macroaggregati. Velocità
di gestione



LE SPESE – quadro riepilogativo degli stanziamenti e degli impegni

	LONDA	PELAGO	Pontassieve	REGGELLO	RUFINA	S. Godenzo	TOTALE
STANZIAMENTI DEFINITIVI dal RENDICONTO 2016							
TITOLO 1	1.853.788,03	6.111.606,77	21.634.465,12	15.613.218,87	6.544.615,94	1.415.500,28	53.173.195,01
<i>Spese correnti pro capite</i>	<i>1.000,97</i>	<i>790,12</i>	<i>1.049,86</i>	<i>955,52</i>	<i>897,63</i>	<i>1.239,49</i>	<i>967,37</i>
TITOLO 2	1.050.727,80	1.937.783,40	5.884.442,80	2.676.509,61	3.671.280,70	197.626,75	15.418.371,06
TITOLO 4	43.717,92	349.964,87	5.235.567,75	319.487,14	91.811,86	111.478,17	6.152.027,71
TOTALE	2.948.233,75	8.399.355,04	32.754.475,67	18.609.215,62	10.307.708,50	1.724.605,20	74.743.593,78
<i>Spese totali pro capite</i>	<i>1.591,92</i>	<i>1.085,89</i>	<i>1.589,48</i>	<i>1.138,87</i>	<i>1.413,76</i>	<i>1.510,16</i>	<i>1.359,79</i>
IMPEGNI dal RENDICONTO 2016							
TITOLO 1	1.598.486,50	5.538.134,12	19.280.937,46	12.730.311,25	5.863.878,88	1.265.229,54	46.276.977,75
<i>Spese correnti pro capite</i>	<i>863,11</i>	<i>715,98</i>	<i>935,65</i>	<i>779,09</i>	<i>804,26</i>	<i>1.107,91</i>	<i>841,90</i>
TITOLO 2	138.946,07	903.780,06	2.406.569,50	1.382.913,77	1.587.008,83	0,00	6.419.218,23
TITOLO 4	43.717,92	349.964,87	2.540.836,15	307.261,86	91.811,86	117.477,89	3.451.070,55
TOTALE	1.781.150,49	6.791.879,05	24.228.343,11	14.420.486,88	7.542.699,57	1.382.707,43	56.147.266,53
<i>Spese totali pro capite</i>	<i>961,74</i>	<i>878,07</i>	<i>1.175,73</i>	<i>882,53</i>	<i>1.034,52</i>	<i>1.210,78</i>	<i>1.021,47</i>

Fonte: Elaborazione su Rendiconti pubblicati dai Comuni

LE SPESE – quadro riepilogativo dei pagamenti e per Competenza Ibrida

	LONDA	PELAGO	Pontassieve	REGGELLO	RUFINA	S. Godenzo	TOTALE
TOTALE PAGAMENTI – parte COMPETENZA - RENDICONTO 2016							
TITOLO 1	1.025.332,45	4.458.415,55	15.909.947,74	10.732.062,78	4.594.948,57	612.597,74	37.333.304,83
TITOLO 2	101.980,43	616.557,74	1.281.981,27	792.994,26	1.153.424,97	0,00	3.946.938,67
TITOLO 4	24.448,78	172.743,29	2.540.836,15	307.261,86	91.811,86	56.536,39	3.193.638,33
TOTALE	1.151.761,66	5.247.716,58	19.732.765,16	11.832.318,90	5.840.185,40	669.134,13	44.473.881,83
TOTALE PAGAMENTI 2016 – COMPETENZA e RESIDUI							
TITOLO 1	1.517.833,94	5.496.324,10	19.027.469,97	12.642.016,38	5.747.246,50	819.214,35	45.250.105,24
TITOLO 2	291.874,76	982.100,16	2.088.066,53	1.564.444,09	1.421.118,32	121.711,01	6.469.314,87
TITOLO 4	24.448,78	172.743,29	2.540.836,15	307.261,86	91.811,86	56.536,39	3.193.638,33
TOTALE	1.834.157,48	6.651.167,55	23.656.372,65	14.513.722,33	7.260.176,68	997.461,75	54.913.058,44
RIEPILOGO per COMPETENZA IBRIDA (impegni titoli 1 e 4; pagamenti – competenza e residui – titolo 2)							
TOTALE	1.934.079,18	6.870.199,15	23.909.840,14	14.602.017,20	7.376.809,06	1.504.418,44	56.197.363,17
<i>Spese totali pro capite</i>	1.044,32	888,20	1.160,28	893,64	1.011,77	1.317,35	1.022,38

Fonte: Elaborazione su Rendiconti pubblicati dai Comuni

Le SPESE CORRENTI per MACROAGGREGATI

	LONDA	PELAGO	Pontassieve	REGGELLO	RUFINA	S. Godenzo	TOTALE
IMPEGNI dal RENDICONTO 2016							
Personale	10.805,45 0,68%	1.539.517,19 27,80%	4.284.352,58 22,22%	2.640.787,87 20,74%	1.297.304,77 22,08%	0,00 0,00%	9.772.767,86 21,11%
Acquisto di beni e servizi, utilizzo beni di terzi	819.467,78 51,35%	2.677.176,82 48,34%	12.329.741,17 64,14%	7.730.663,13 61,11%	2.961.254,95 50,75%	337.582,87 26,70%	26.855.886,72 58,25%
Trasferimenti e poste correttive	699.531,43 43,68%	924.099,16 16,69%	1.170.763,30 5,88%	1.417.438,95 10,74%	1.240.252,78 20,76%	756.881,17 59,80%	6.208.966,79 13,18%
Interessi passivi e oneri finanziari	38.114,84 2,38%	191.790,39 3,46%	563.562,14 2,92%	324.431,82 2,55%	149.382,02 2,54%	64.044,75 5,06%	1.331.325,96 2,88%
Imposte e tasse	4.843,08 0,30%	103.155,41 1,86%	232.218,51 1,20%	196.506,30 1,54%	72.200,33 1,23%	3.143,08 0,25%	612.066,71 1,32%
Altre spese correnti (e oneri straordinari)	25.723,02 1,61%	102.395,15 1,85%	700.299,76 3,63%	420.483,15 3,30%	154.511,79 2,63%	103.577,87 8,19%	1.506.990,74 3,26%
TOTALE	1.598.485,60 100,00%	5.538.134,12 100,00%	19.280.937,46 100,0%	12.730.311,25 100,00%	5.874.906,64 100,00%	1.265.229,74 100,00%	46.288.004,81 100,00%
<i>Servizio Rifiuti</i>	401.117,92 25,09%	1.372.782,56 24,79%	3.884.888,74 20,15%	3.426.571,63 26,92%	1.321.394,17 22,49%	265.526,02 20,99%	10.672.281,04 23,06%
TOTALE (senza Rifiuti)	1.197.367,68	4.165.351,56	15.396.048,72	9.303.739,62	4.553.512,47	999.703,72	35.615.723,77

Fonte: Elaborazione su Rendiconti pubblicati dai Comuni

Le SPESE CORRENTI pro capite per Missioni

	LONDA	PELAGO	Pontassieve	REGGELLO	RUFINA	S. Godenzo	TOTALE
IMPEGNI dal RENDICONTO 2016							
Servizi istituzionali e generali	347,36	211,87	191,58	195,39	195,00	500,66	207,69
Ordine pubblico e sicurezza; giustizia	34,51	37,87	47,66	24,01	42,25	1,55	37,14
Istruzione e diritto allo studio	94,99	91,11	71,19	70,61	90,88	29,74	76,37
- al netto trasferimenti CE.P.P.	94,99	91,11	58,98	70,61	90,88	29,74	71,80
Beni e attività culturali	6,64	6,26	17,14	12,98	21,04	8,93	14,36
Giovani, sport, tempo libero	8,31	11,57	9,98	14,17	14,11	3,06	11,80
Turismo	0,55	0,20	0,00	2,51	0,10	4,64	0,90
Territorio, edilizia, sviluppo sostenibile, ambiente, soccorso civile	236,90	198,98	215,04	252,13	222,03	321,65	227,68
Trasporti e mobilità	79,07	41,99	44,39	98,94	41,21	101,53	62,20
Politiche sociali e salute	53,70	111,52	219,31	102,79	163,82	45,07	152,94
- al netto trasferimenti S.A.A.S.	53,70	111,52	164,54	102,79	163,82	45,07	132,36
Economia, lavoro, servizi pubblici, energia, altro	1,07	5,00	92,04	5,56	14,45	35,85	39,68
- al netto gestione Farmacia	1,07	5,00	87,75	5,56	14,45	35,85	33,86
Debito pubblico	0,00	0,00	27,32	0,00	0,00	55,23	11,39
TOTALE	863,11	716,37	935,65	779,09	805,78	1.107,91	842,16
TOTALE NETTO (esclusi trasferimenti SAAS-CEPP, farmacia)	863,11	716,37	780,92	779,09	805,78	1.107,91	811,18

Fonte: Elaborazione su Rendiconti pubblicati dai Comuni

VELOCITÀ DI GESTIONE della SPESA (pagamenti/impegni)

COMUNI	SPESA CORRENTE			SPESA in CONTO CAPITALE		
	COMUNE 2016	COMUNE 2015	Classe di Comuni 2015	COMUNE 2016	COMUNE 2015	Classe di Comuni 2015
LONDA	64,14	62,20	77,52	73,40	45,22	51,28
S. GODENZO	48,42	74,80		--	35,26	
PELAGO	80,50	80,92	76,81	68,22	53,68	49,74
RUFINA	48,42	74,73		72,68	25,34	
REGGELLO	84,30	82,61	76,07	57,34	43,91	52,58
Pontassieve	82,52	82,75	73,10	53,27	76,02	43,13
TOTALE UNIONE ITALIA	80,67	80,84	71,42	61,49	46,34	47,24

Fonte: Elaborazione su Rendiconti pubblicati dai Comuni; Corte dei Conti "Relazione sulla gestione finanziaria degli enti locali – esercizio 2015"

LE ENTRATE CORRENTI

ELABORAZIONI E CONFRONTI

L'andamento delle entrate correnti segue, sostanzialmente, quello dell'economia segnalando una generale riduzione dei valori pro capite dal 2013 in poi ed una leggera ripresa nel 2015-2016 (ma solo per alcuni comuni).

Pontassieve e S. Godenzo sono i comuni le cui entrate pro capite si mantengono al di sopra della media di area di una percentuale fra il 50 ed il 70%. Il comune di Londa fino al 2014 si è mantenuto sopra il dato medio del 15-20% per poi allinearsi al livello medio di area.

Per quanto riguarda il gettito pro capite delle imposte sugli immobili (ICI-IMU-TASI) il dato medio di area è allineato a quello nazionale ed inferiore a quello regionale. Il gettito pro capite di S. Godenzo (il più alto: +40% della media) è anche superiore alla media regionale. Il dato più basso è quello di Pontassieve (-15% della media di area).

Dato in forte crescita è quello delle sanzioni per le violazioni al codice della strada. Fino al 2014 i proventi si mantengono su una media omogenea di circa 20 euro pro capite. Dal 2015 gli accertamenti raddoppiano ed arrivano a rappresentare oltre il 5% delle entrate correnti.

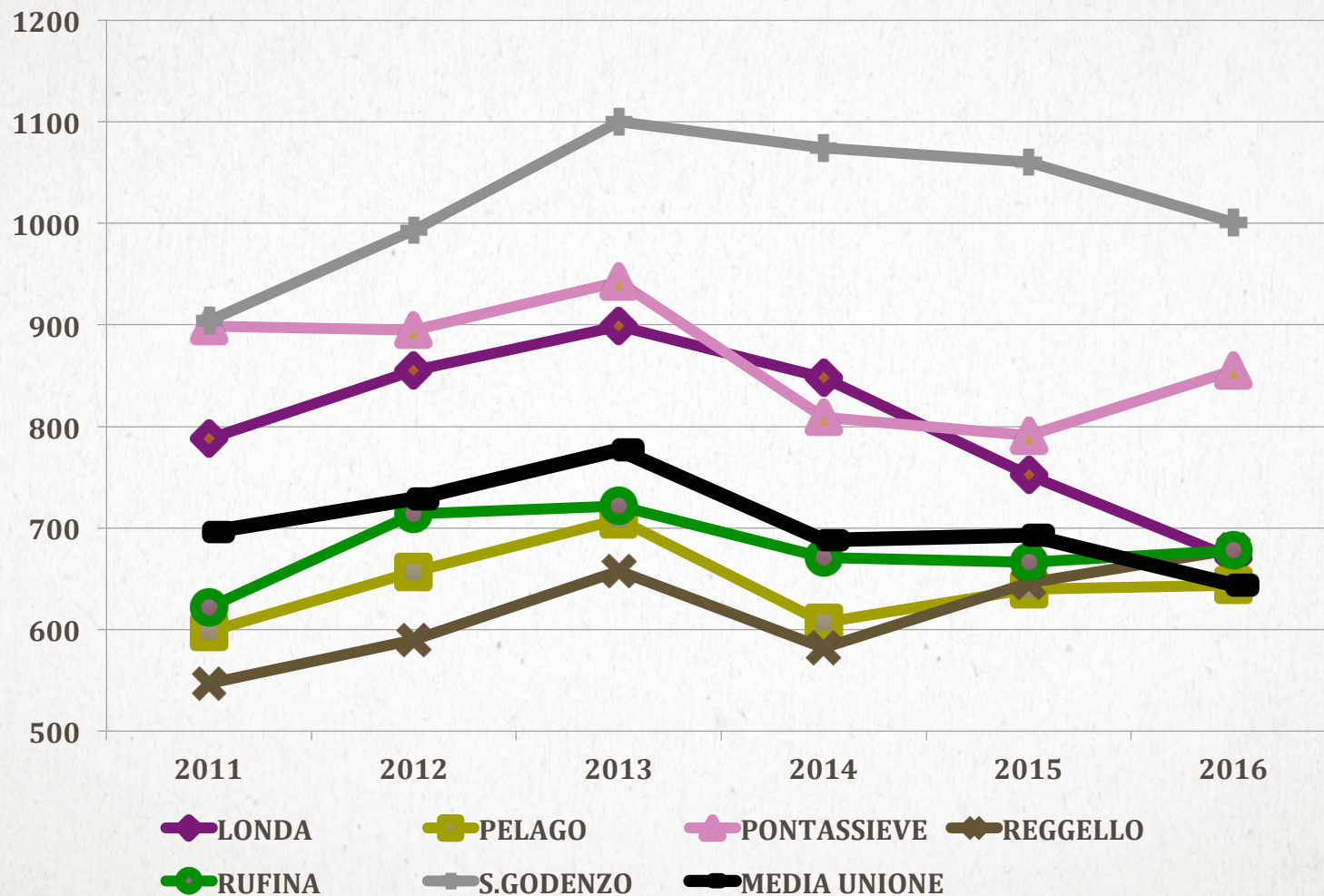
ENTRATE IN LINEA CON L'ANDAMENTO DELL'ECONOMIA

Crescono i proventi delle sanzioni al codice della strada



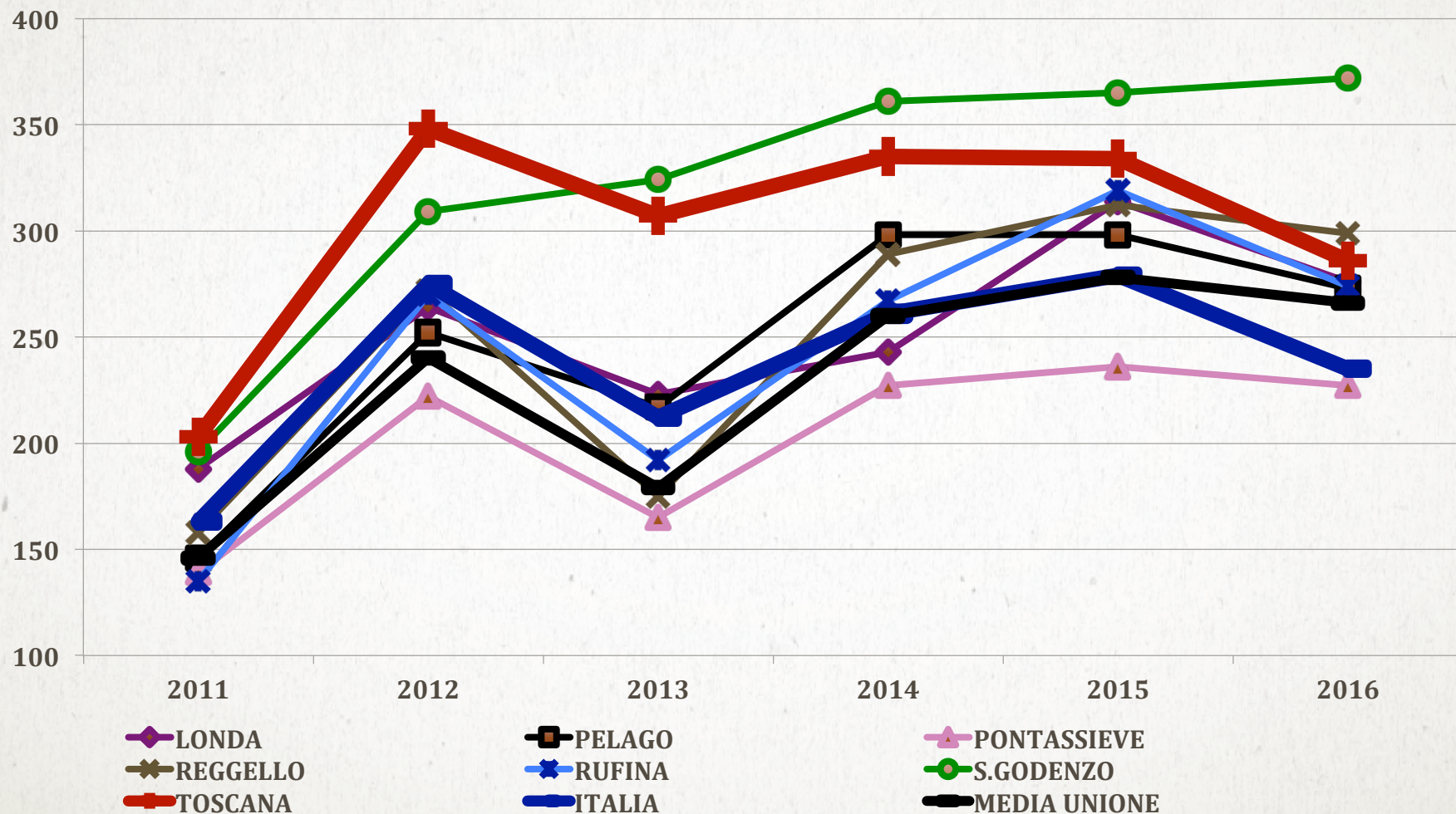
ENTRATE CORRENTI

ACCERTAMENTI PRO CAPITE (al netto dei rifiuti)



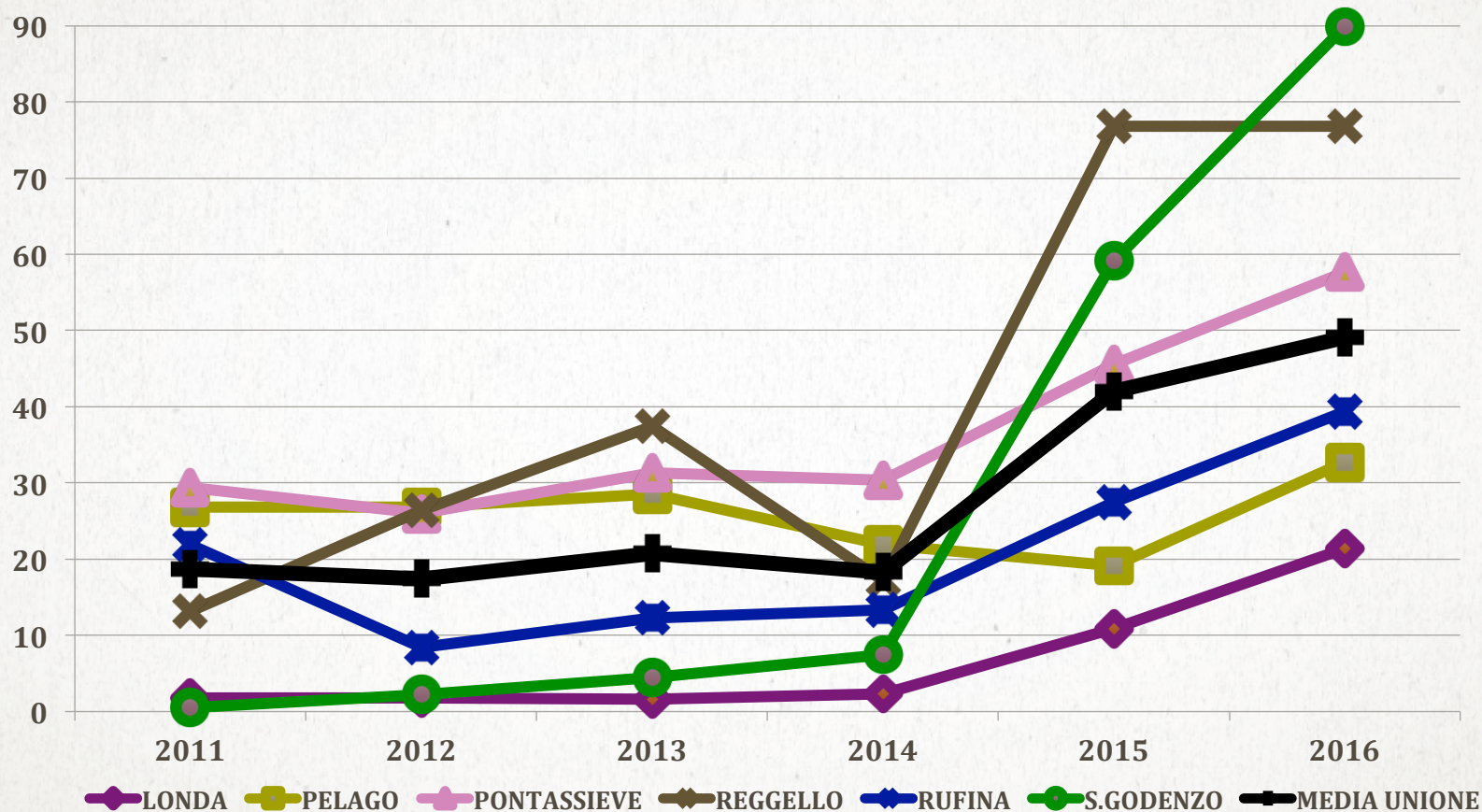
GETTITO ICI-IMU-TASI

ACCERTAMENTI PRO CAPITE



Fonte: nostra elaborazione su Rendiconti pubblicati dai Comuni; elaborazione IFEL su dati Ministero dell'Interno

SANZIONI PER VIOLAZIONI DEL CODICE DELLA STRADA - PROVENTI VINCOLATI ACCERTAMENTI PRO CAPITE



Fonte: nostra elaborazione su Rendiconti pubblicati dai Comuni; elaborazione IFEL su dati Ministero dell'Interno

LA SPESA CORRENTE

ELABORAZIONI E CONFRONTI

L'andamento della spesa corrente pro capite nel quinquennio è caratterizzato da una evidente riduzione di capacità di spesa, con andamenti non regolari fra i diversi enti ma comunque in sostanziale coerenza con l'andamento a livello nazionale. Con il rendiconto 2016 sembra che la tendenza si sia leggermente invertita, pur con la significativa eccezione dei comuni minori.

Il confronto della spesa per classi demografiche evidenzia una spesa inferiore alla media regionale nella generalità dei casi, con i comuni più grande e più piccolo che si avvicinano, quasi a coincidere, con la media stessa.

Il confronto della spesa pro capite per Missioni con quella degli enti della medesima classe demografica segnala importanti scostamenti: Londa e S. Godenzo spendono meno per il sociale e più per i trasporti; rapporto inverso per Pelago e Rufina; Reggello spende più per i trasporti e meno per tutti gli altri settori; Pontassieve spende più per il sociale e la polizia e meno per le altre funzioni.

Per le spese di personale (pro capite) Reggello ha una spesa inferiore sia alla media regionale che a quella nazionale, Rufina inferiore a quella regionale ed uguale a quella nazionale, Pelago e Pontassieve inferiore alla media regionale e superiore a quella nazionale.

LA SPESA CORRENTE DEI COMUNI A CONFRONTO

L'andamento nel tempo
e il confronto con i dati
regionali e nazionali,
complessivi e per fasce
di popolazione

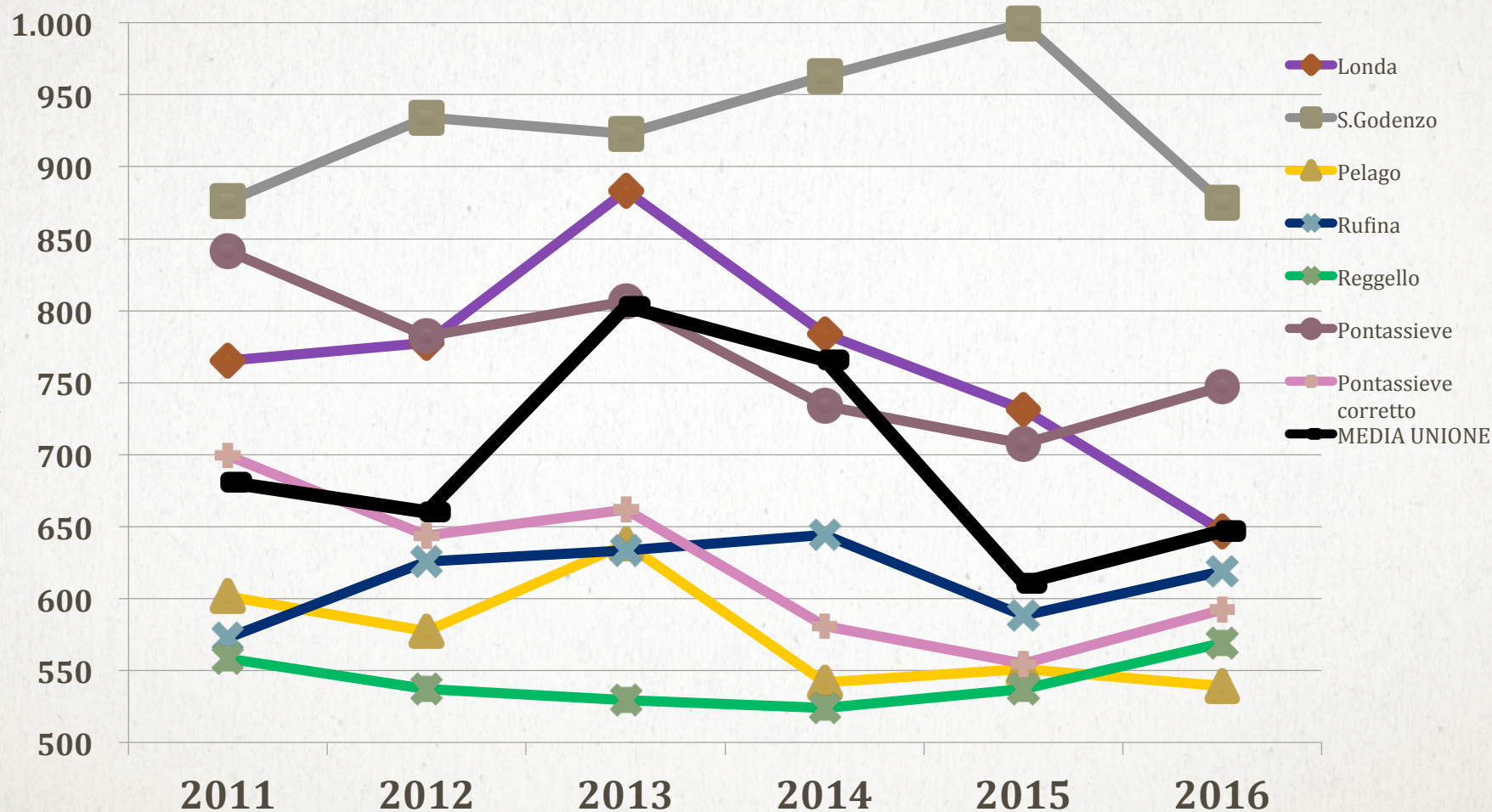


SPESA CORRENTE PRO CAPITE

(impegni al netto dei rifiuti)

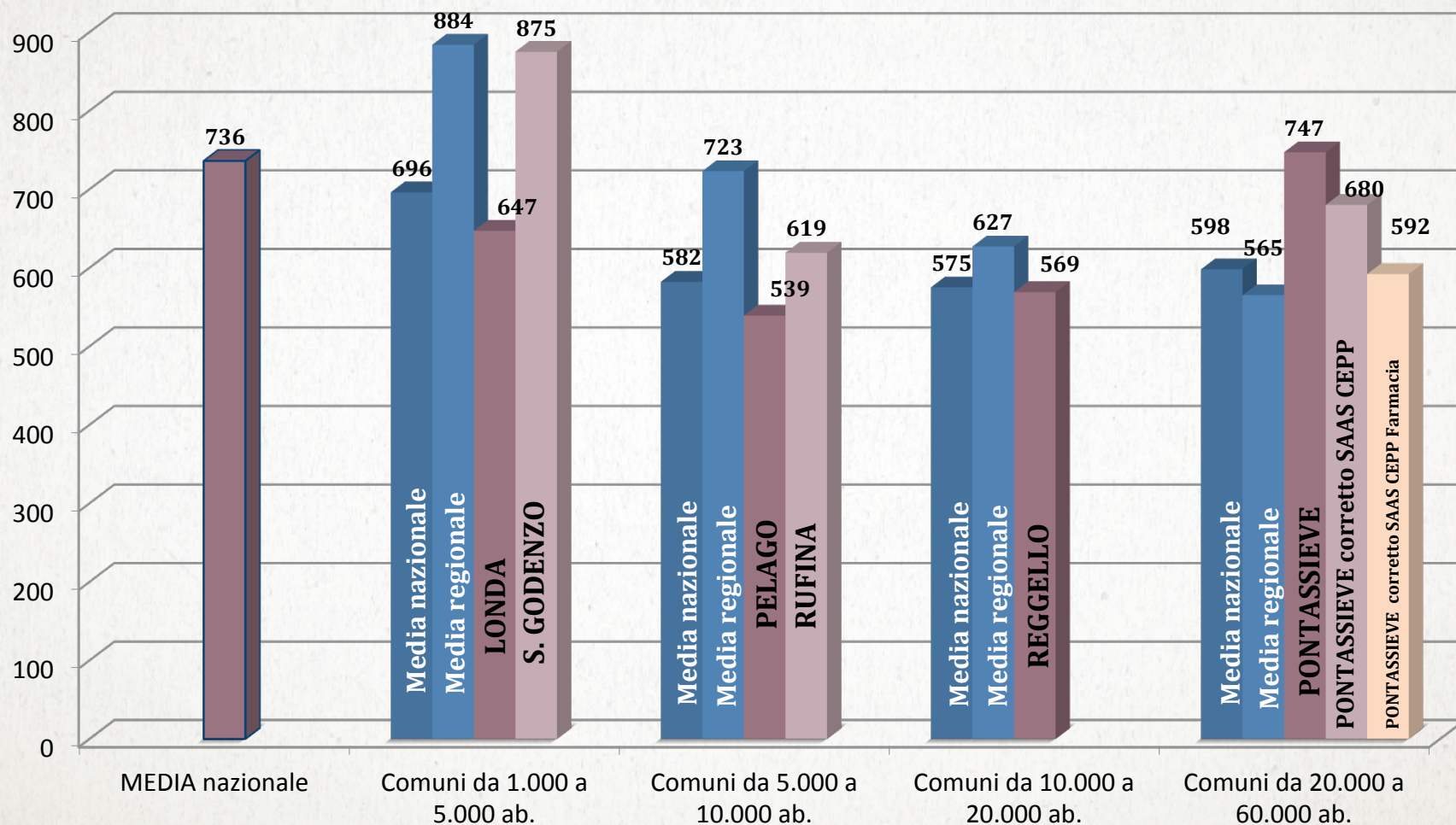
NOTA: per «Pontassieve corretto» si intende la spesa al netto della farmacia e depurato dei trasferimenti per SAAS e CEEPP

Fonte: nostre elaborazioni su Rendiconti pubblicati dai Comuni e su dati Ministero dell'Interno



SPESA CORRENTE PRO CAPITE 2016 PER FASCE DEMOGRAFICHE

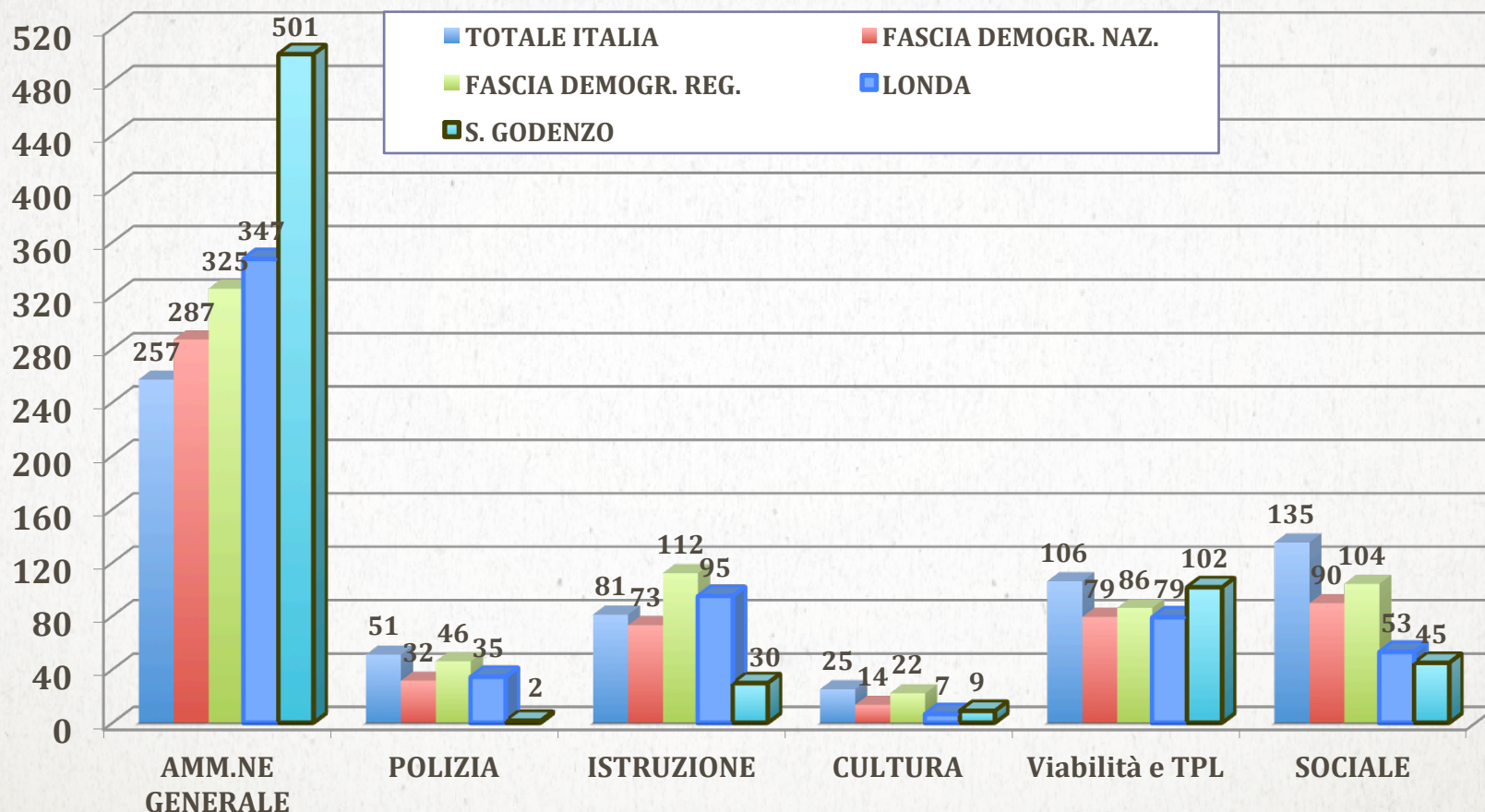
(AL NETTO DEL SERVIZIO SMALTIMENTO RIFIUTI)



Fonte: nostre elaborazioni ed elaborazioni IFEL su dati Ministero dell'Interno

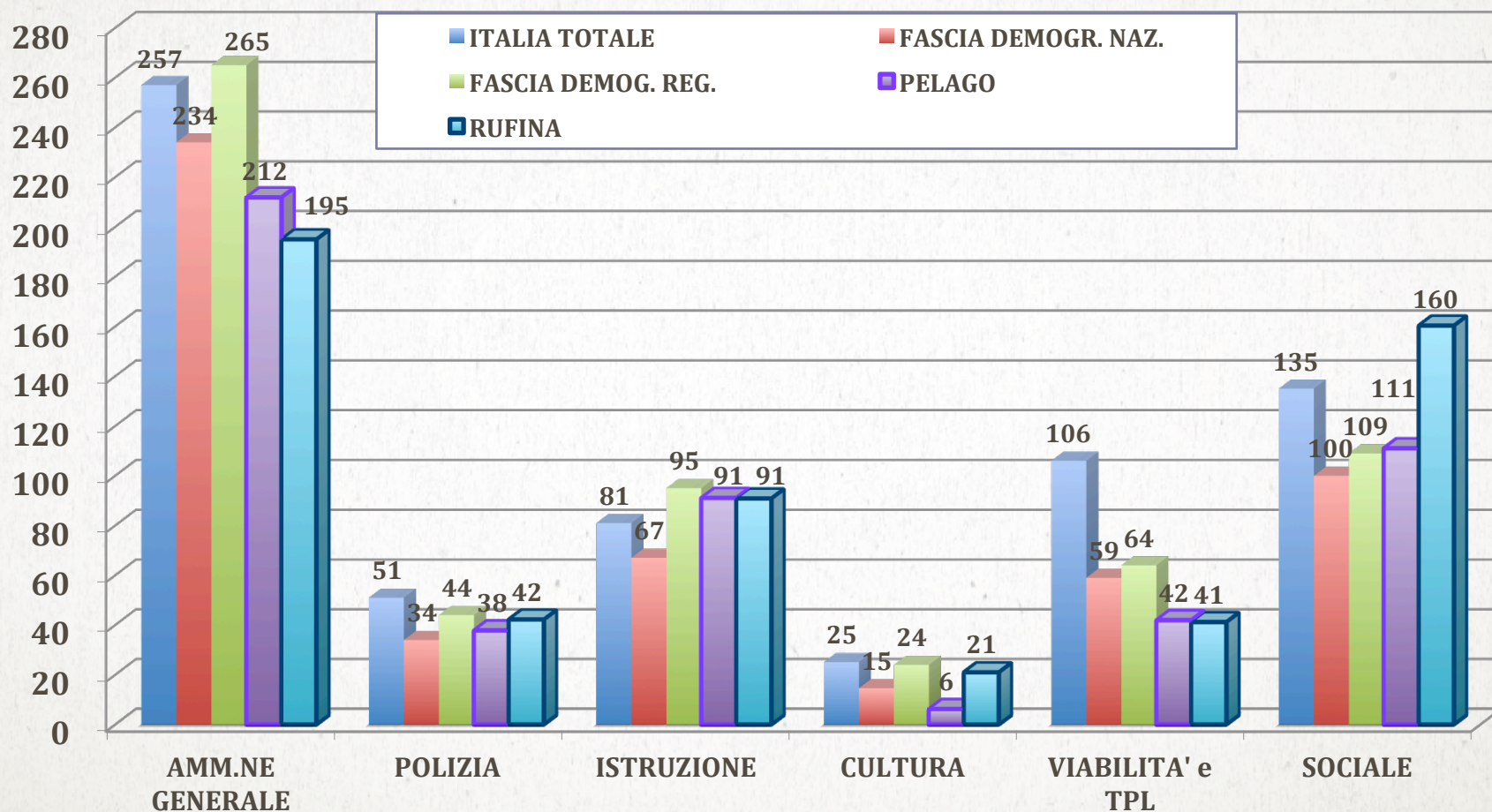
SPESE PRO CAPITE 2016 PER MISSIONE – COMUNI 1/5.000 AB.

Fonte: nostre elaborazioni ed elaborazioni IFEL su dati Ministero dell'Interno



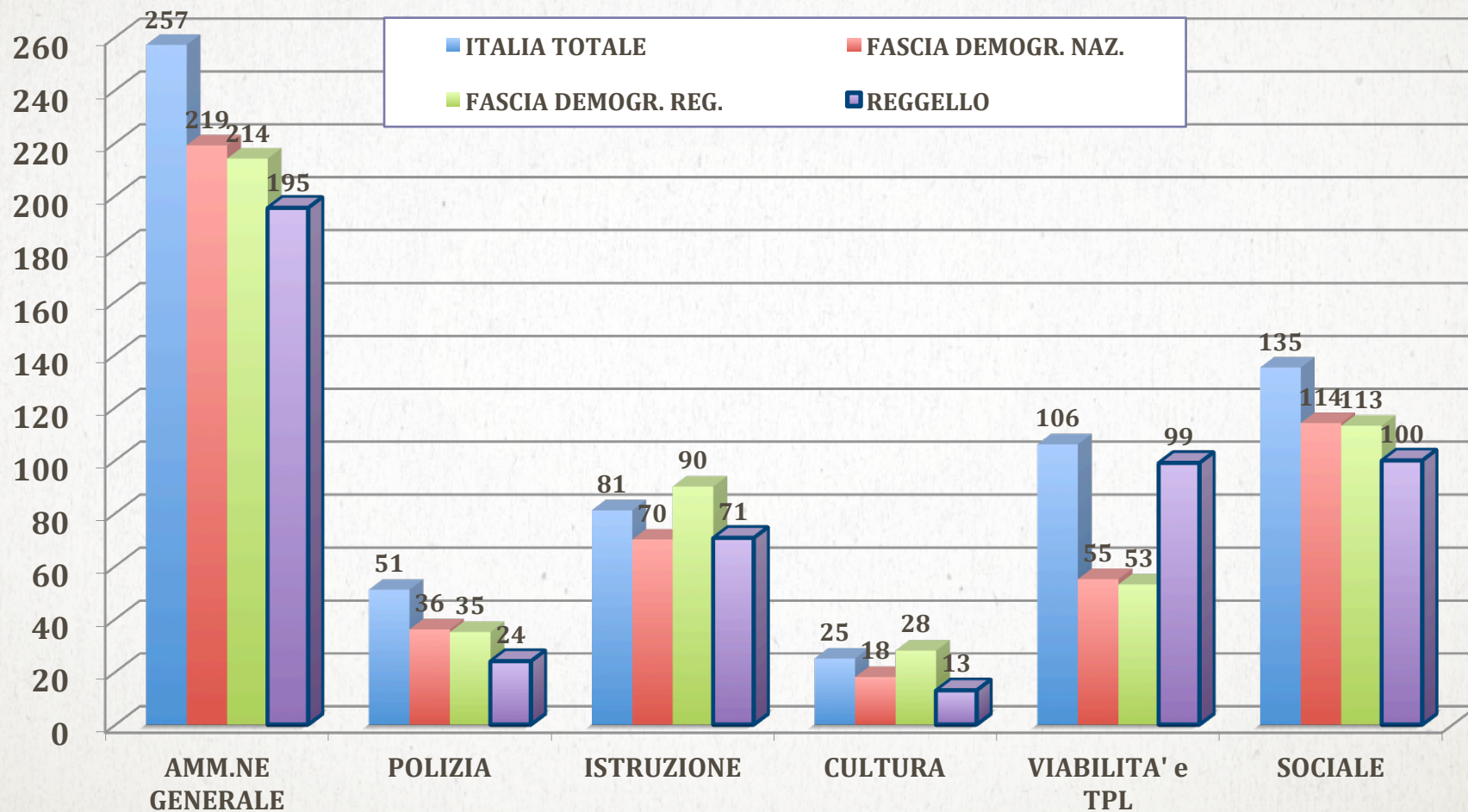
SPESE PRO CAPITE 2016 PER MISSIONE – COMUNI 5/10.000 AB.

Fonte: nostre elaborazioni ed elaborazioni IFEL su dati Ministero dell'Interno

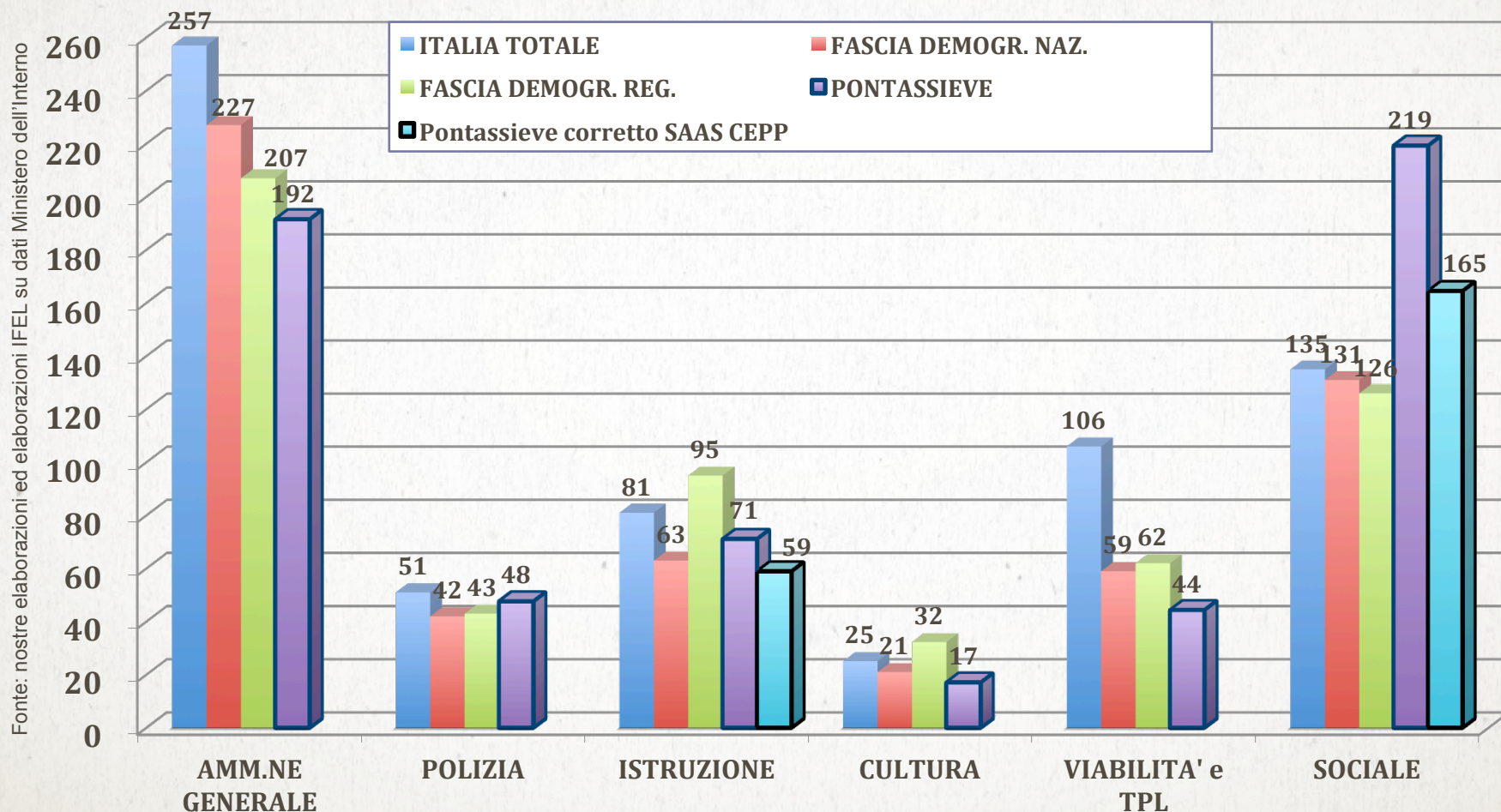


SPESE PRO CAPITE 2016 PER MISSIONE – COMUNI 10/20.000 AB.

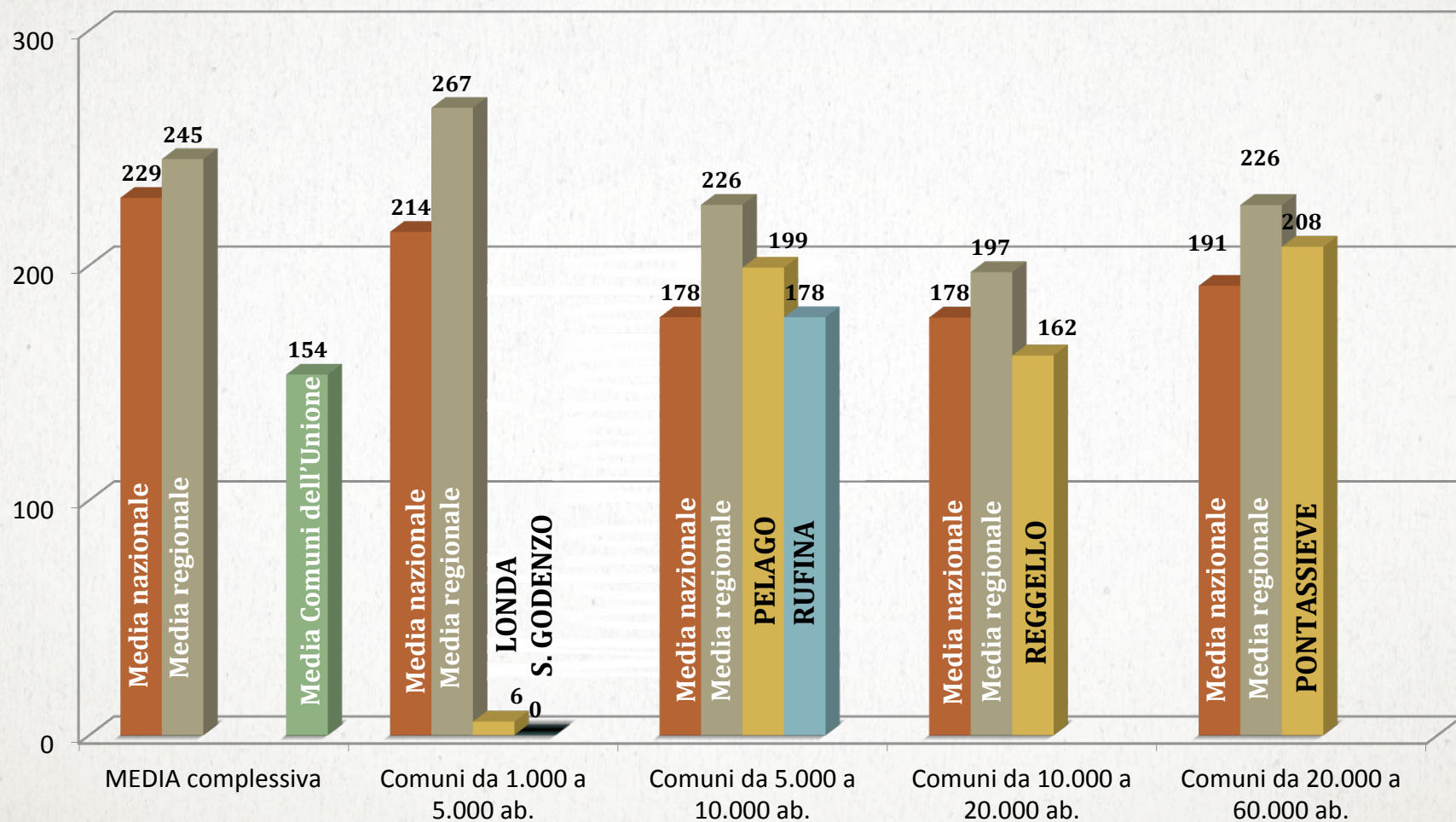
Fonte: nostre elaborazioni ed elaborazioni IFEL su dati Ministero dell'Interno



SPESE PRO CAPITE 2016 PER MISSIONE – COMUNI 20/60.000 AB.



SPESA DI PERSONALE PRO CAPITE 2016 PER FASCE DEMOGRAFICHE



Fonte: nostre elaborazioni ed elaborazioni IFEL su dati Ministero dell'Interno

INVESTIMENTI DEBITO E INDEBITAMENTO

ELABORAZIONI E CONFRONTI

Al fine di valutare gli effetti reali degli investimenti locali sull'economia del territorio si sono presi in considerazione i dati dei pagamenti (non stanziamenti, né impegni) per spese di investimento.

I primi due grafici illustrano l'andamento delle spese di investimento nell'arco dell'ultimo decennio (2006-2016) in termini assoluti e di valori pro capite. Fra il 2006 e il 2009 si spendono in investimenti cifre importanti (fra 10 e 12 milioni l'anno, corrispondenti a circa un quarto delle risorse comunali). Dal 2010, anche a seguito delle restrizioni imposte dal patto di stabilità che hanno penalizzato in particolare le spese in conto capitale, gli investimenti hanno subito una drastica caduta fino a più che dimezzarsi nel 2015 (5.159.211, pari a -62%), per poi segnare una ripresa nel 2016, ma a livelli ancora lontani dal 2006-2009. Dal 2012, anno di adozione del "*fiscal compact*", si è sostanzialmente azzerato il ricorso all'indebitamento.

Gli altri due grafici illustrano l'andamento del debito dei comuni che, in cinque anni, si è quasi dimezzato passando da un rapporto con l'ammontare delle spese correnti che segnalava l'inizio di una criticità (110%) a percentuali che rientrano ampiamente nei margini di sicurezza (56%). L'andamento non è omogeneo fra i diversi enti: le riduzioni sono più contenute per i comuni di Londa e Rufina (il cui ammontare complessivo del debito non supera comunque il 50% delle spese correnti), e per il comune di S. Godenzo che mantiene una alta incidenza sulle spese correnti (93,12%) ed un alto indebitamento pro capite (1.163 euro).

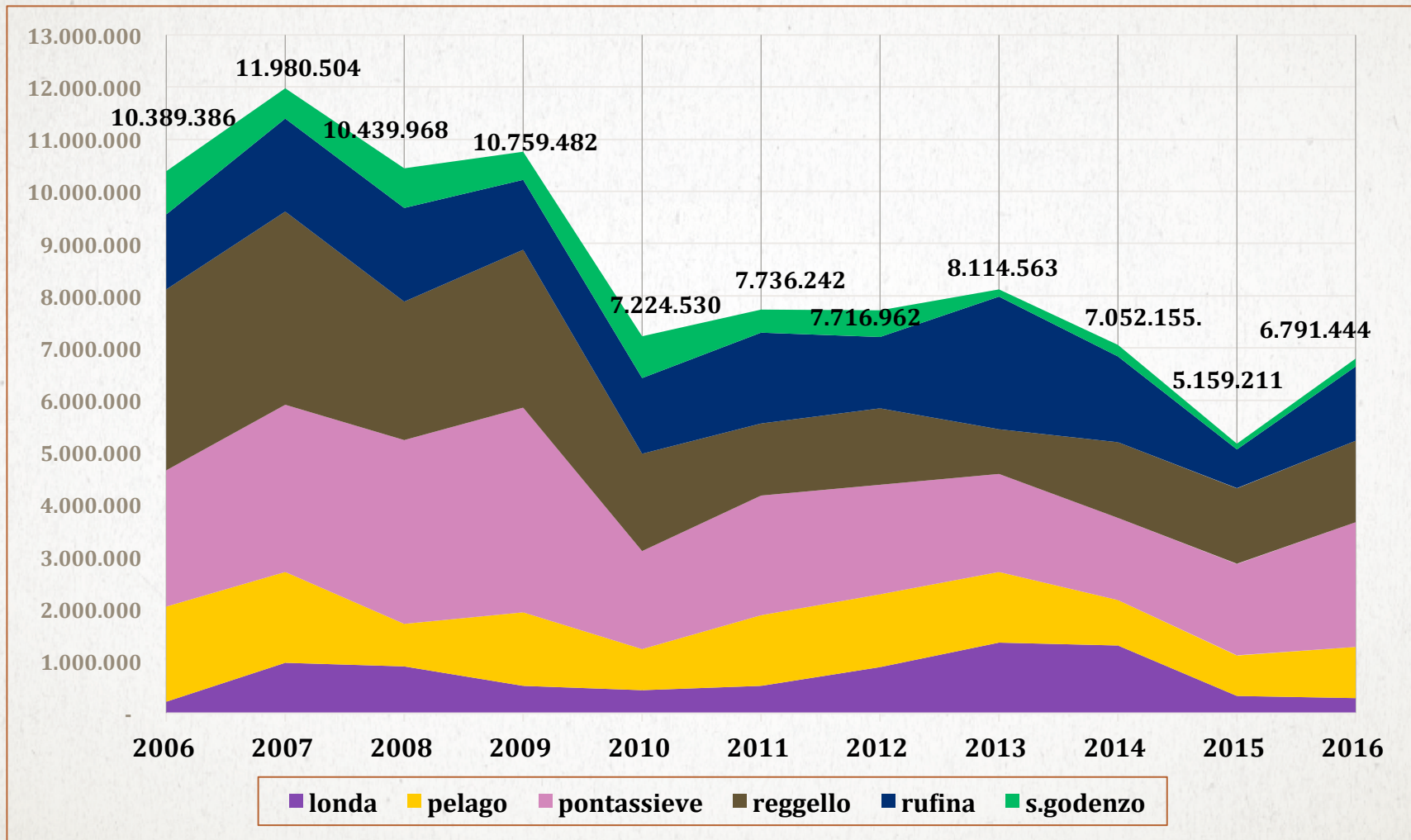
INVESTIMENTI E CRISI FINANZIARIA

La "caduta" degli
investimenti pubblici e
la riduzione
dell'indebitamento.



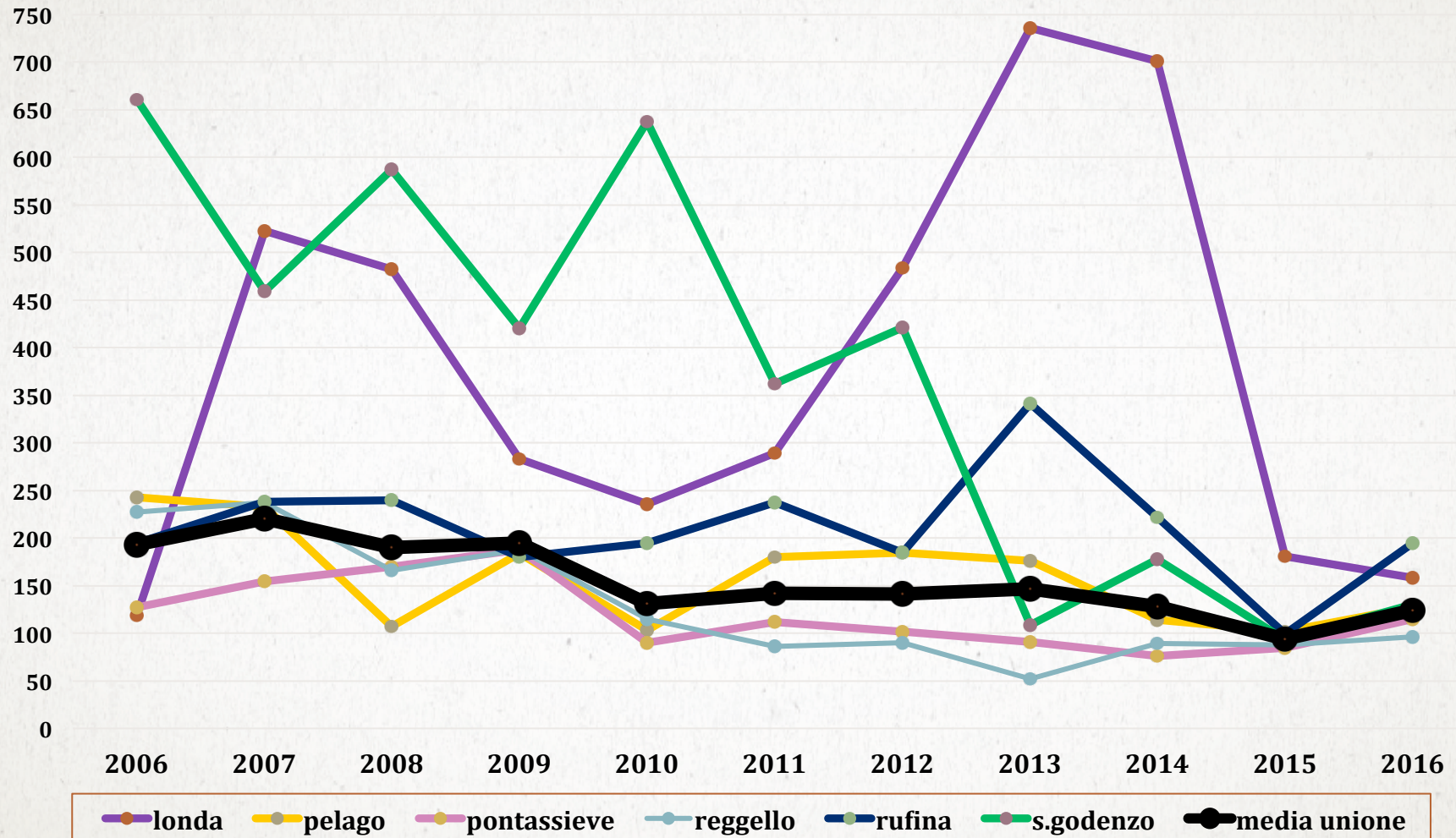
GLI INVESTIMENTI DEI COMUNI 2006-2016

PAGAMENTI IN CONTO CAPITALE (competenza + residui)



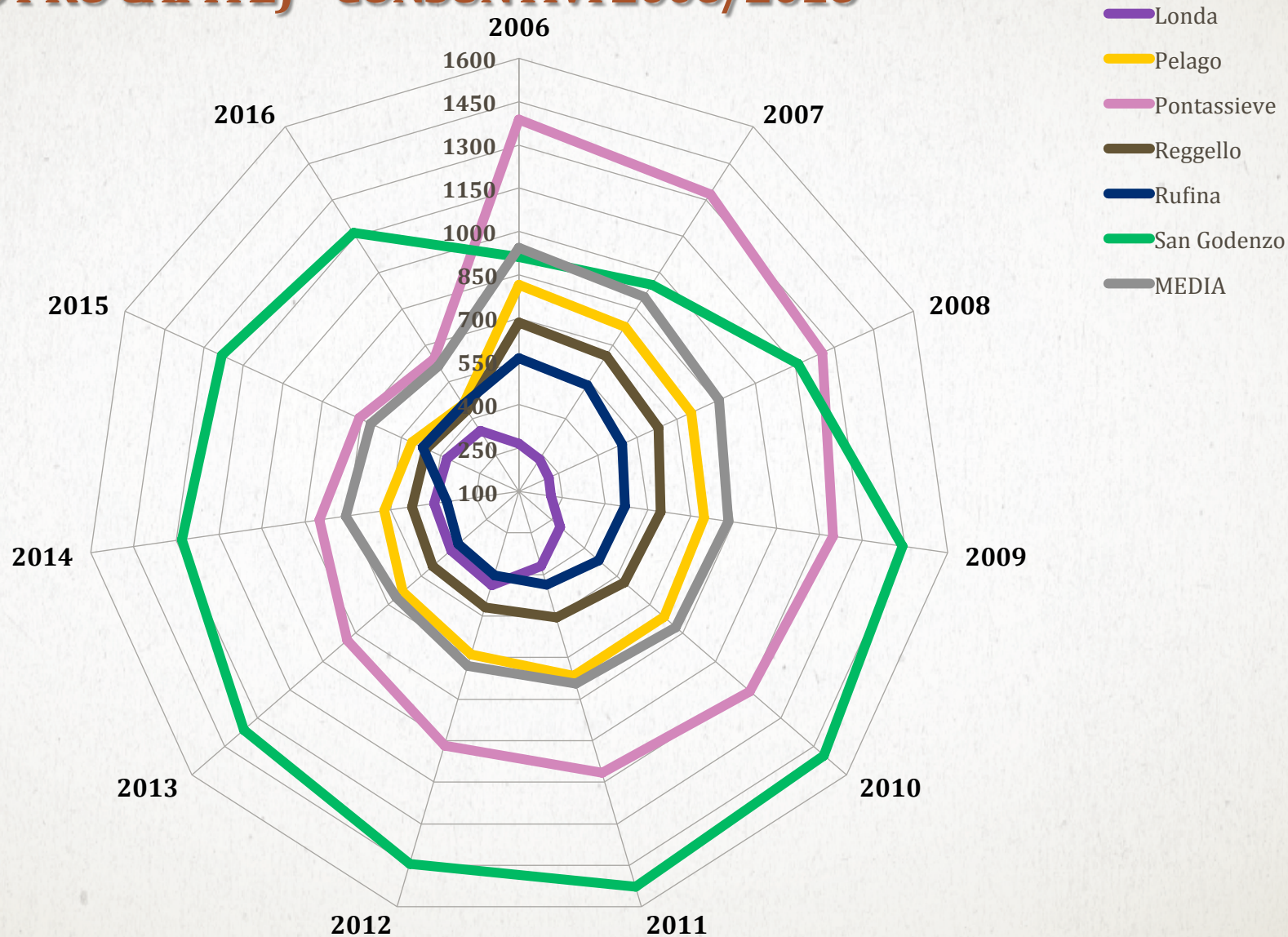
GLI INVESTIMENTI MEDI PRO CAPITE (pagamenti in conto capitale - euro)

Fonte: nostre elaborazioni su dati SIOPE



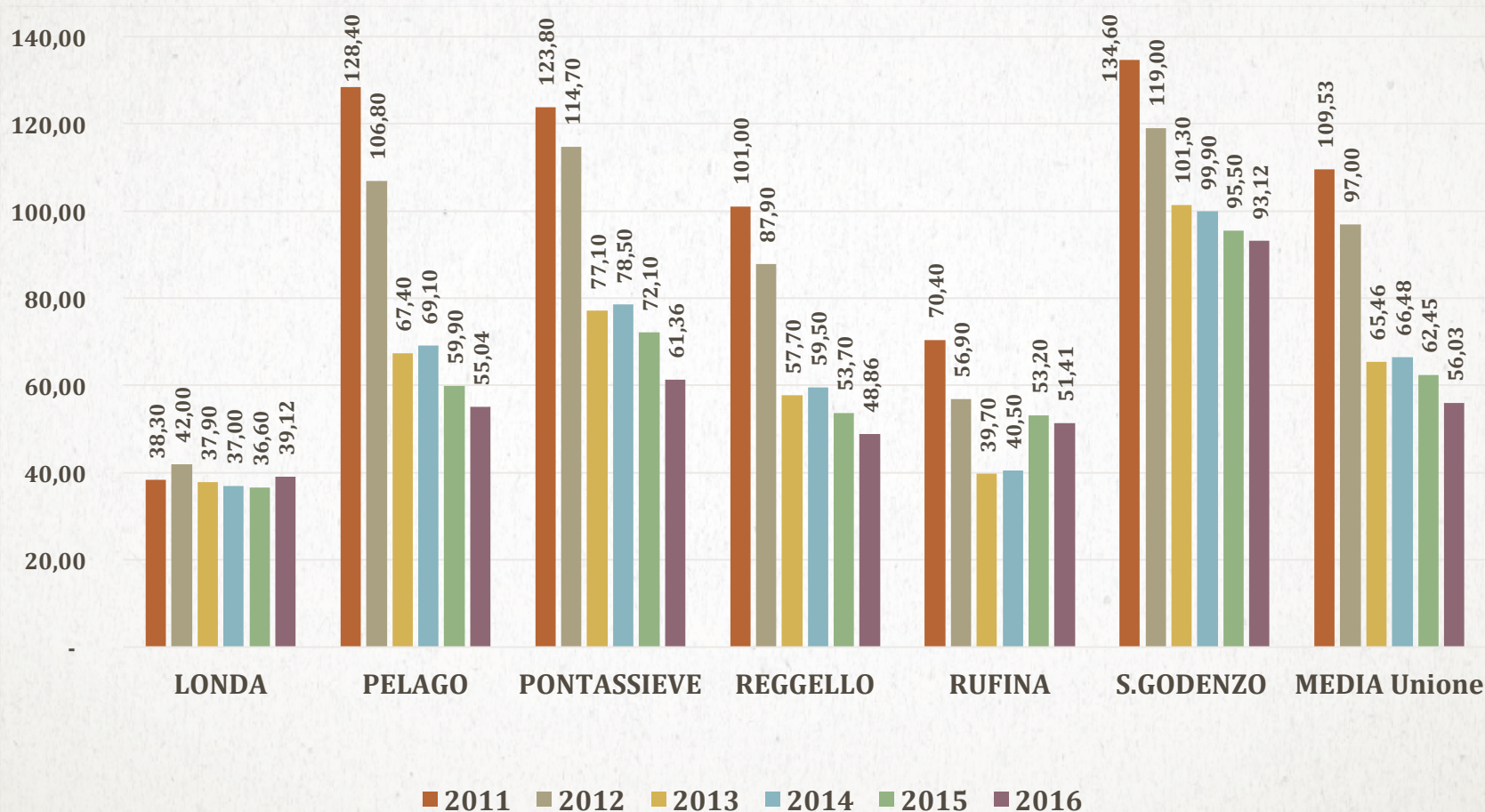
L'INDEBITAMENTO DEI COMUNI

(EURO PRO CAPITE) - CONSUNTIVI 2006/2016



LA SOSTENIBILITÀ DEL DEBITO

INCIDENZA % DEL DEBITO SUL TOTALE SULLE ENTRATE CORRENTI
(CONSUNTIVI 2011/2016)



APPENDICE/1

IL BILANCIO DELL'UNIONE

Nel 2011, al momento della sua costituzione l'Unione, avendo ereditato funzioni e competenze della vecchia Comunità montana, era un ente che esercitava quasi esclusivamente deleghe regionali.

La scelta di fare del nuovo ente lo strumento delle gestioni associate ne ha radicalmente, e in breve tempo, modificato la natura. In soli sei anni il volume di risorse amministrate è quasi triplicato, così come la dotazione di personale. Nel 2011 il bilancio ammontava a circa 3,7 milioni, saliti a 7,8 nel 2015 per arrivare, nella previsione 2017, a 10,4 milioni.

L'incremento finanziario è dovuto essenzialmente al trasferimento di funzioni e risorse da parte dei comuni mentre le deleghe regionali sono diminuite, con la riacquisizione da parte della Regione delle funzioni in materia di agricoltura, caccia e pesca.

Nel grafico di pag. 51 si illustra lo sviluppo del rapporto proporzionale fra le funzioni relative alle aree principali di attività: forestazione e azienda di Rincine; funzioni proprie ed altre deleghe regionali; bonifica; funzioni comunali e associate. Si tratta di una stima di riparto delle spese che tiene conto delle imputazioni di bilancio e di un riparto proporzionale delle spese generali.

DA ENTE “REGIONALE” AD “ASSOCIAZIONE” DI COMUNI

La contrazione delle deleghe e la crescita delle gestioni associate.



LE ENTRATE

	2011 consuntivo	2012 consuntivo	2013 consuntivo	2014 consuntivo	2015 consuntivo	2016 consuntivo	2017 previsione
TITOLO 1	0,00	248.160,73	244.660,05	218.476,97	167.241,72	279.722,48	280.000,00
TITOLO 2, di cui:	2.894.543,00	2.558.502,00	3.778.209,24	3.361.400,03	6.598.747,14	3.992.880,62	7.260.854,50
Trasferimenti statali	12.284,00	12.335,38	13.726,00	13.201,31	13.689,38	69.171,55	72.823,02
Trasferimenti regionali	1.860.518,00	1.636.633,94	1.714.327,78	1.483.863,86	1.960.112,19	1.567.090,22	1.580.925,22
Trasferimenti UE	357.695,00	463.945,81	464.134,72	336.011,21	0,00	18.006,48	70.000,00
Da Comuni associati	257.365,00	258.715,62	1.429.020,07	1.486.367,11	3.268.720,44	2.287.595,29	5.101.450,83
TITOLO 3, di cui:	325.725,00	411.356,21	698.498,42	904.186,08	1.283.530,27	1.428.363,50	2.177.061,80
Gestione beni	46.596,00	64.277,21	80.000,00	44.373,94	40.190,49	64.286,48	67.470,00
Vendita beni e servizi	269.256,00	316.436,18	353.924,36	297.108,21	342.951,87	344.273,26	482.660,28
Sanzioni CdS, al netto del Fondo Crediti Dubbia Es.	0,00	0,00	221.428,06	439.924,24	740.236,45	908.121,31	699.874,49
Entrate CORRENTI	3.220.268,00	3.218.018,61	4.721.367,71	4.484.063,08	8.049.519,13	5.700.966,60	8.974.472,31
TITOLO 4, al netto di anticipazioni di cassa	497.163,00	1.013.842,61	454.509,58	313.617,96	1.669.011,14	117.469,88	274.435,20
TITOLO 5	0,00	0,00	0,00	0,00	33.252,52	74.244,67	412.964,80
Entrate C/Capitale	497.563,00	1.013.842,61	454.509,58	313.617,96	1.702.236,66	191.714,67	687.400,00
ENTRATE TOTALI	3.717.831,00	4.231.861,55	5.175.877,29	4.797.681,04	8.099.334,21	6.348.240,52	10.405.316,30

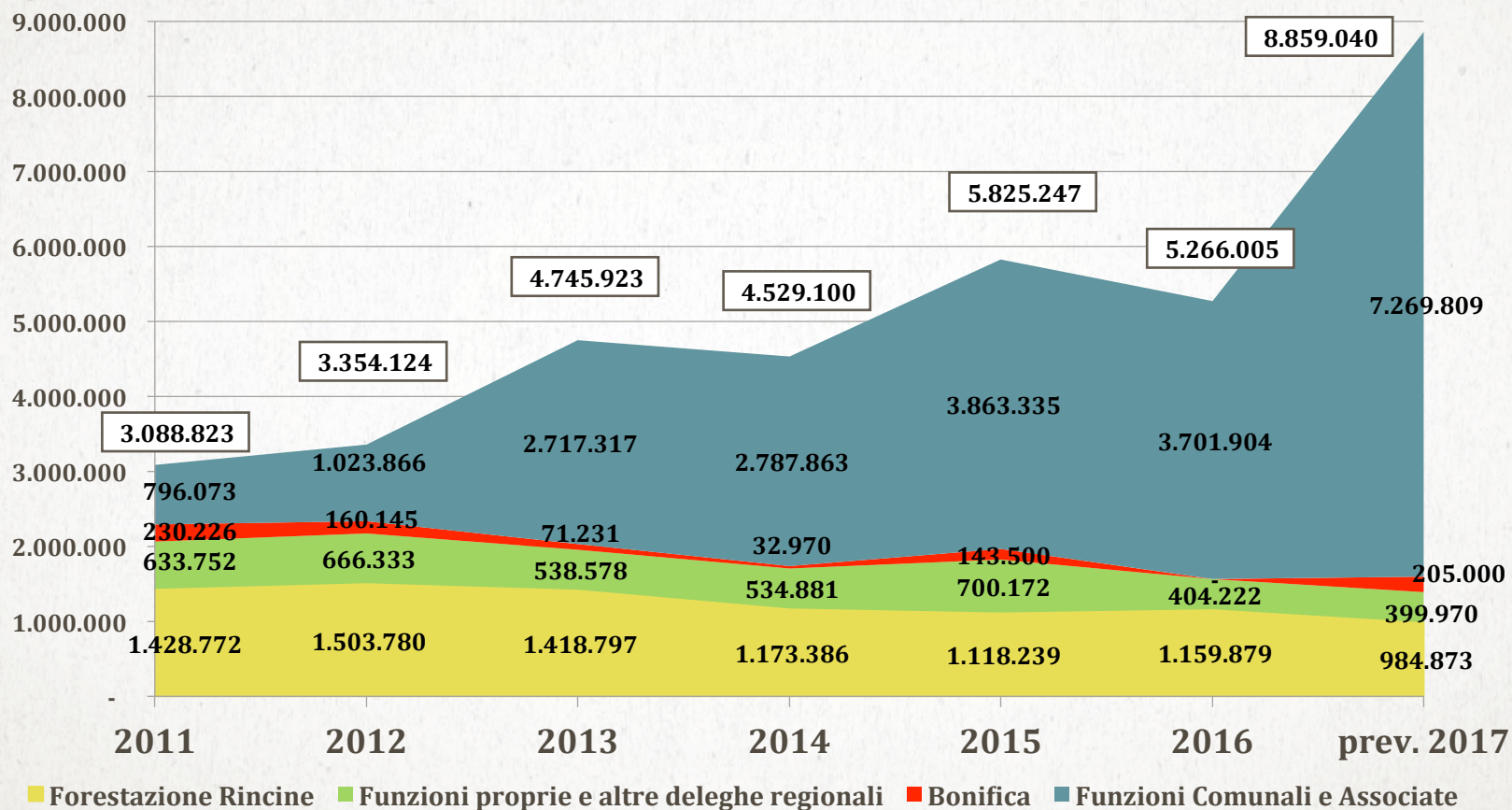
Fonte: nostre elaborazioni su Rendiconti approvati e su dati Ministero dell'Interno

LE SPESE

	2011 consuntivo	2012 consuntivo	2013 consuntivo	2014 consuntivo	2015 consuntivo	2016 consuntivo	2017 previsione
TITOLO 1 - Spese correnti, di cui:	3.088.824,00	3.354.112,76	4.745.924,69	4.529.101,50	7.076.415,06	5.266.005,44	9.638.095,47
Personale	1.511.214,00	1.539.599,25	2.358.648,29	2.272.553,20	4.179.182,36	2.935.656,27	2.734.591,00
Imposte e tasse	113.946,00	109.206,78	175.388,56	163.220,93	261.220,08	202.270,29	191.756,26
Acquisti di beni e prestazioni di servizio	1.268.597,00	1.271.600,89	1.436.379,25	1.226.785,61	1.331.185,76	1.297.547,46	3.838.911,83
Trasferimenti	148.712,00	390.057,74	731.937,96	824.477,91	1.265.149,20	717.071,97	1.648.274,81
Interessi	43.555,00	41.758,10	39.870,63	37.887,44	35.803,60	35.831,14	33.441,52
Altre spese correnti	1.800,00	1.900,00	3.700,00	4.176,41	3.874,06	77.628,31	447.675,36
FONDO DREDITI di DUBBIA ESIGIBILITA'	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	743.443,99
TITOLO 2 - Spese di investimento	567.803,00	1.019.290,61	720.950,58	458.257,94	698.470,42	1.032.803,88	715.400,00
TITOLO 3 - Spese per rimborso prestiti, al netto delle anticipazioni di cassa	35.850,00	37.646,70	39.534,14	41.517,36	43.601,20	49.431,20	51.820,83
ENTRATE TOTALI	3.692.477,00	4.411.060,07	5.506.409,44	5.08.876,80	7.818.486,68	6.348.240,52	10.405.316,30

Fonte: nostre elaborazioni su Rendiconti approvati e su dati Ministero dell'Interno

L'ANDAMENTO DELLA SPESA CORRENTE RIPARTITA PER AREE DI FUNZIONI (STIMA)



Fonte: nostre elaborazioni su Rendiconti approvati e su dati Ministero dell'Interno

APPENDICE/2

LA MOBILITÀ SCOLASTICA

La sezione documenta gli spostamenti per motivi di studio e si divide in due parti: la prima relativa alle scuole di competenza comunale (materne, elementari e medie) e la seconda per l'istruzione secondaria superiore.

La rilevazione è allargata ai comuni di Dicomano e Rignano sull'Arno, in considerazione delle forti interazioni di questi comuni con i comuni dell'Unione.

Nella prima scheda sono riportati, per gli ultimi cinque anni scolastici, i dati complessivi dei frequentanti le scuole di competenza comunale al netto dei residenti fra 3 e 14 anni (differenza fra iscritti e residenti). Si evidenzia un numero di iscritti molto superiore ai residenti nelle scuole di Pontassieve (circa 250 unità) ed il fenomeno inverso (di dimensioni simili) nei comuni di Rignano e Reggello. Gli altri comuni oscillano fra -73 (Dicomano) e +40 (Pelago). La seconda scheda riporta gli stessi dati suddivisi per ordine di scuola. La terza e la quarta scheda riportano il tasso di autosufficienza (percentuale di iscritti alle scuole di competenza comunale – in più o in meno – rispetto ai residenti delle relative classi di età).

Le ultime tre schede riguardano l'istruzione superiore e riportano i dati degli spostamenti, all'interno ed all'esterno del territorio dell'Unione, dei giovani che frequentano le scuole medie superiori, e qualche dato più specifico relativo all'unico istituto superiore presente sul territorio dell'Unione ("Balducci" di Pontassieve).

MOBILITÀ SCOLASTICA

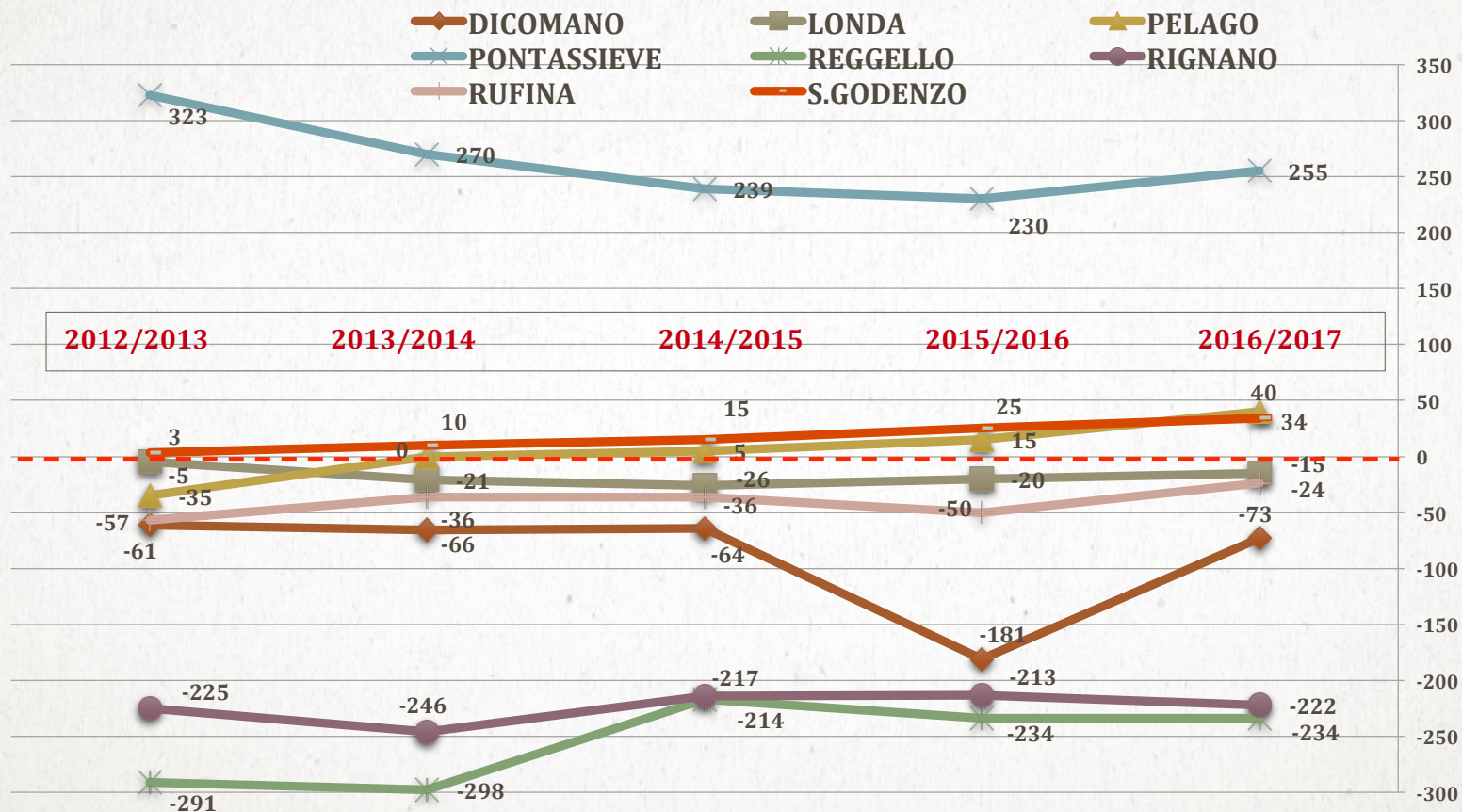
Scuola dell'infanzia,
primaria, secondaria e
superiore



MOBILITÀ SCOLASTICA

sul TOTALE dei SERVIZI di competenza COMUNALE

come saldo - differenza - fra il numero degli alunni FREQUENTANTI scuole del Comune e il numero dei RESIDENTI nelle corrispondenti fasce di età (valori assoluti 2012-2016)

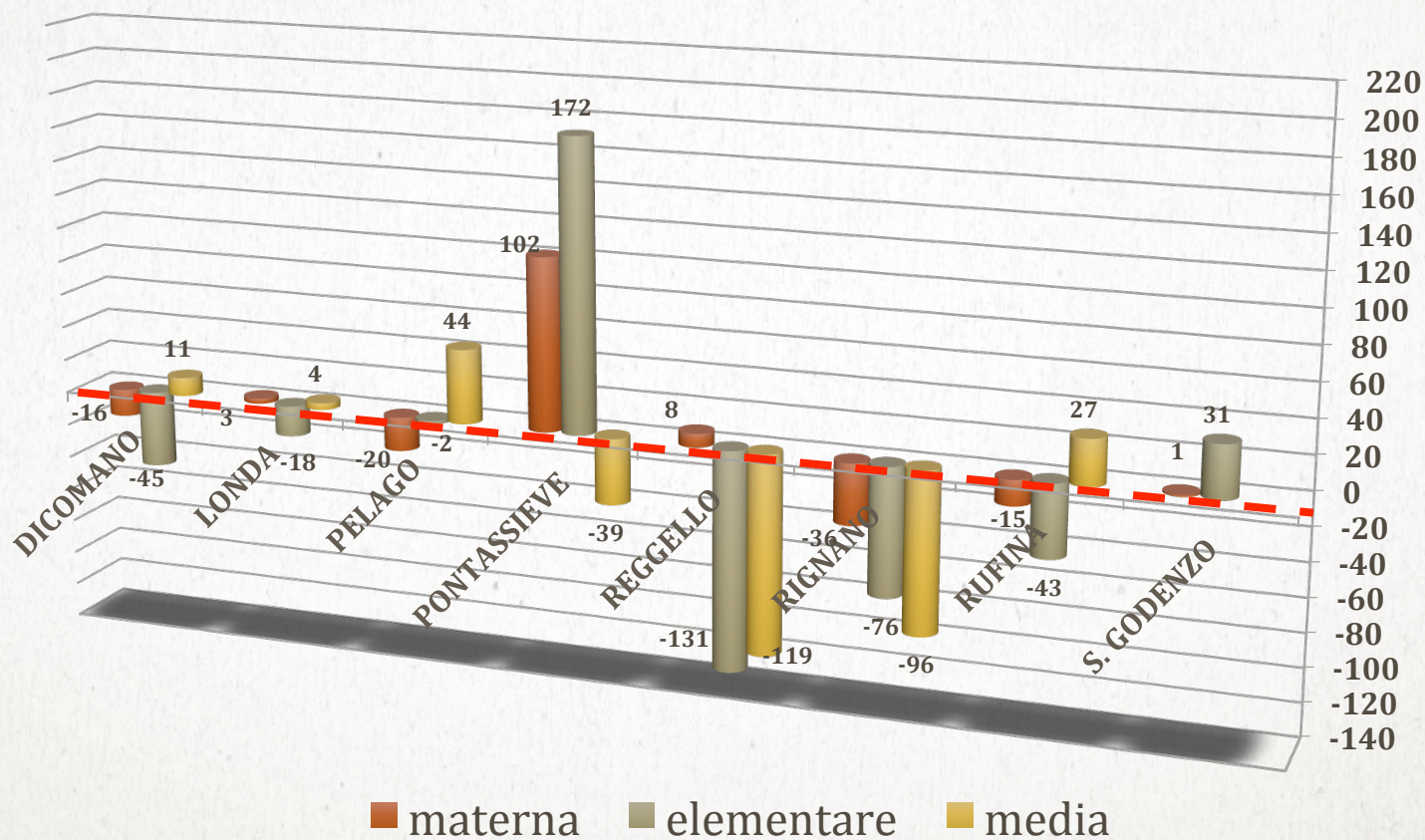


Fonte: elaborazione su dati dell'Osservatorio Scolastico Provinciale e su dati ISTAT popolazione residente per classi di età

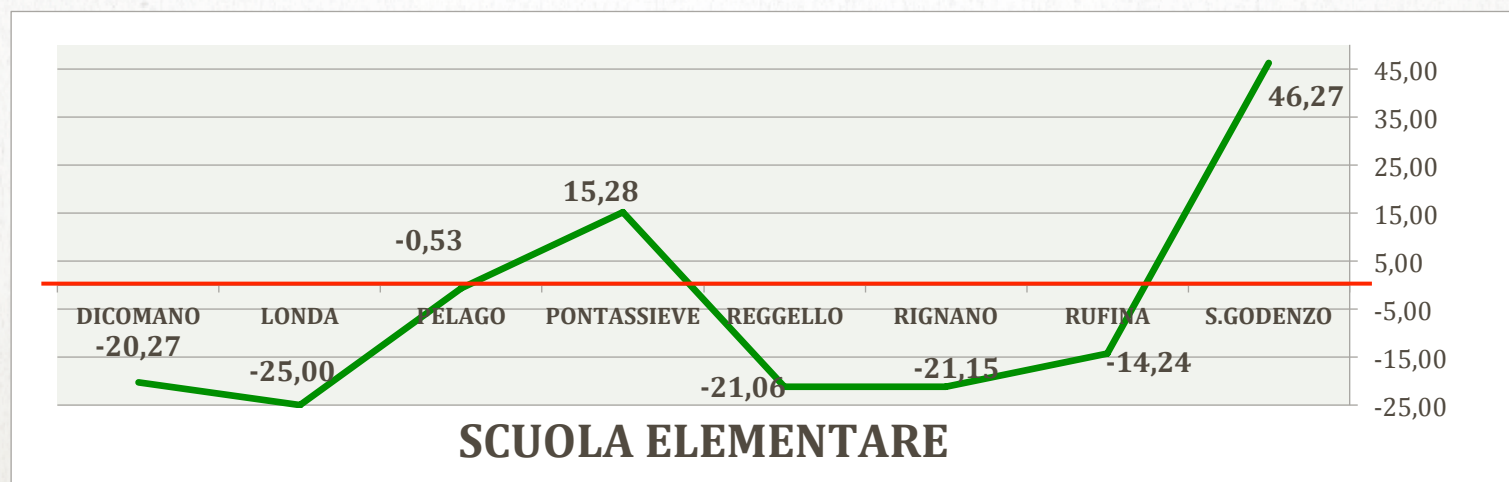
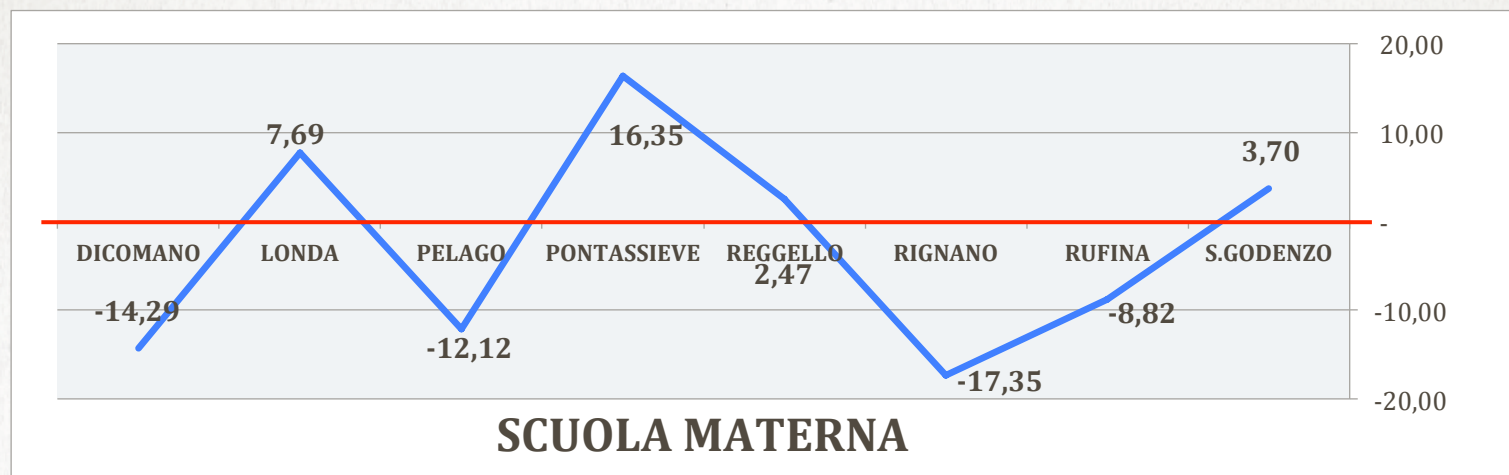
MOBILITÀ SCOLASTICA

SERVIZI di competenza COMUNALE

SALDO valori assoluti per singolo ordine di scuola - a. s. 2016/2017

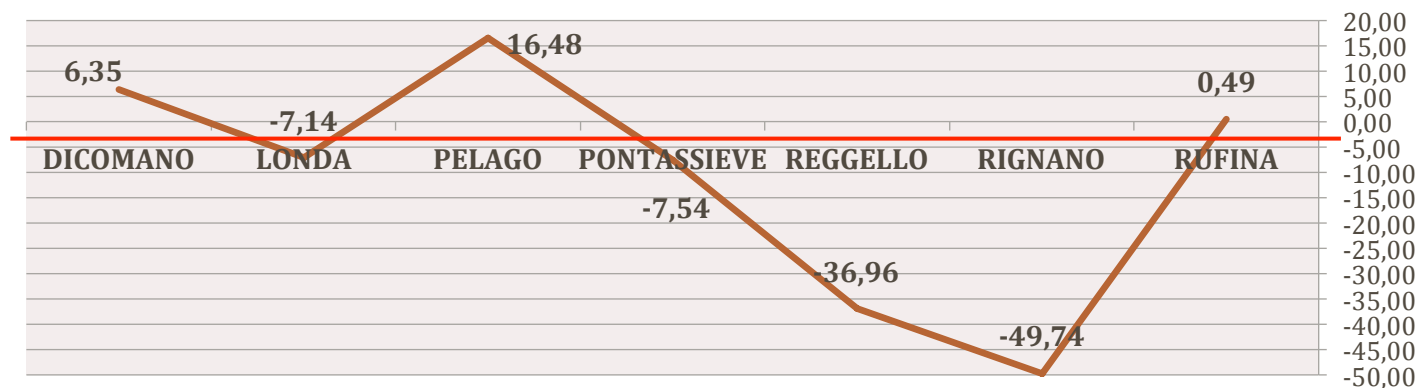


TASSO di AUTOSUFFICIENZA nei SERVIZI per l'ISTRUZIONE di COMPETENZA COMUNALE - 2016/2017



Fonte: elaborazione su dati dell'Osservatorio Scolastico Provinciale e su dati ISTAT popolazione residente per classi di età

TASSO di AUTOSUFFICIENZA nei SERVIZI per l'ISTRUZIONE di COMPETENZA COMUNALE - 2016/2017



SCUOLA MEDIA



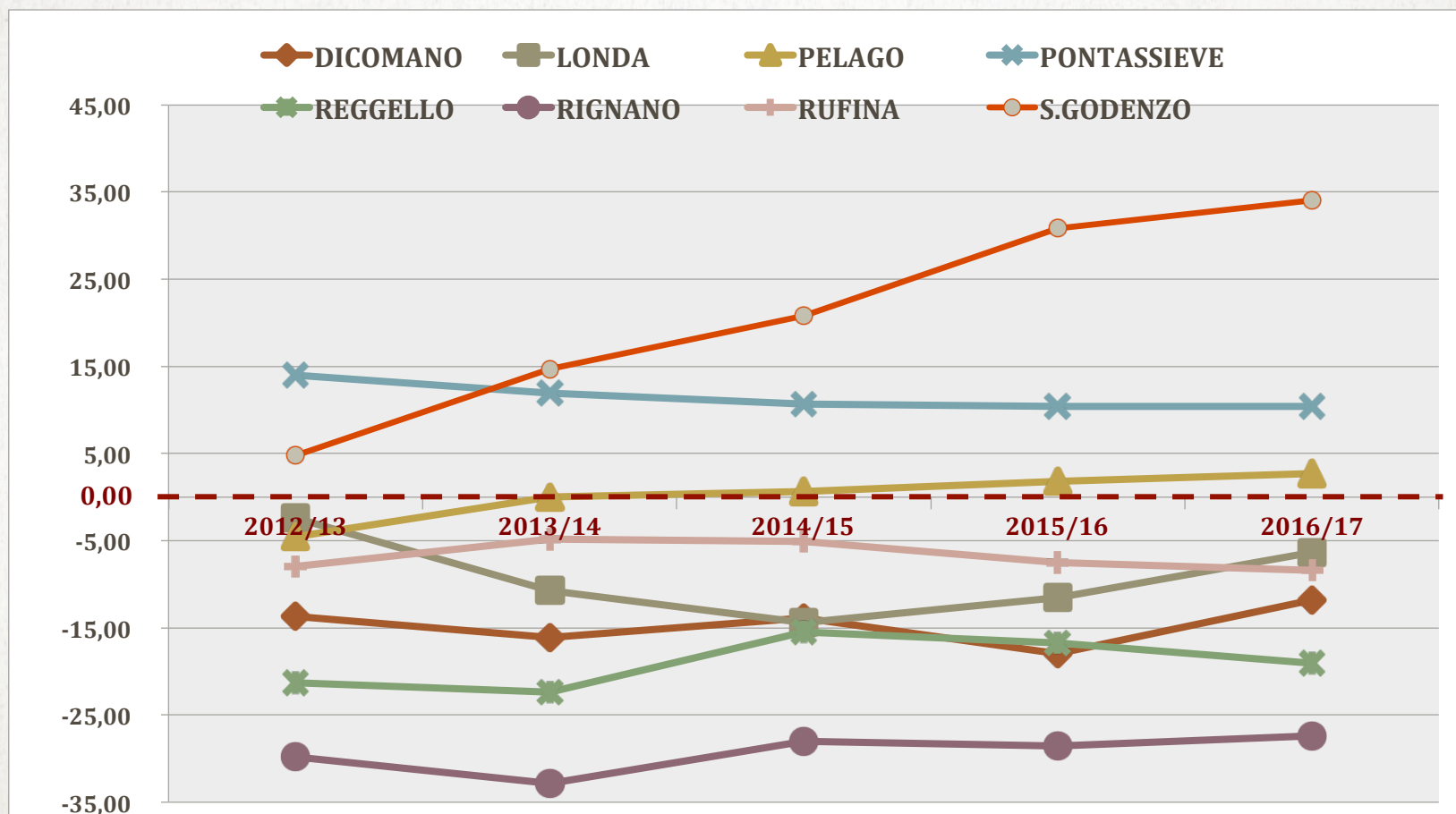
**TOTALE SCUOLE di COMPETENZA COMUNALE
(materna, elementare, media)**

Fonte: elaborazione su dati dell'Osservatorio Scolastico Provinciale e su dati ISTAT popolazione residente per classi di età

TASSO DI AUTOSUFFICIENZA 2012/2016

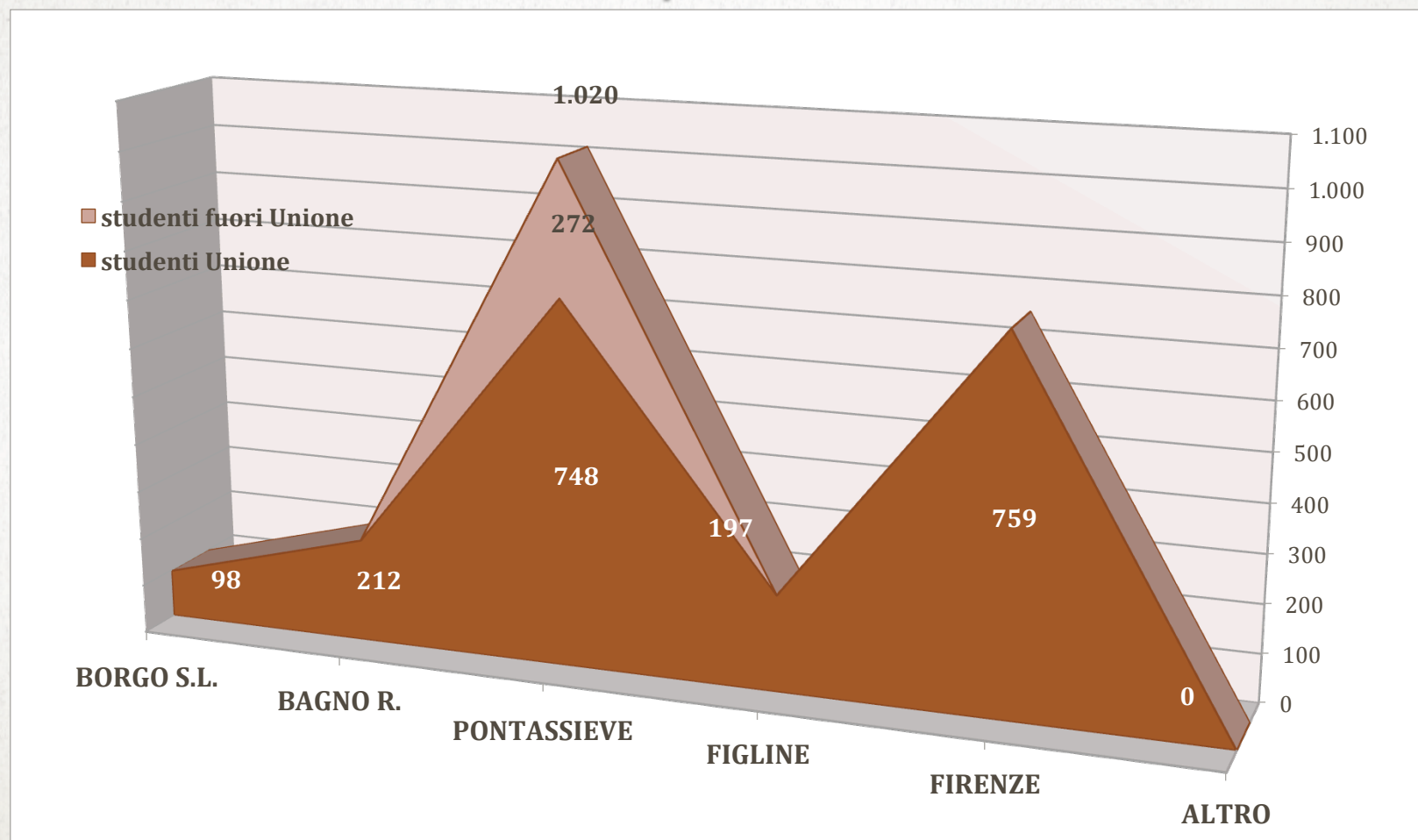
(INCIDENZA % DEL SALDO DI MOBILITÀ SCOLASTICA RISPETTO AL NUMERO TOTALE DEI FREQUENTANTI LE SCUOLE DI COMPETENZA DI CIASCUN COMUNE)

Fonte: elaborazione su dati dell'Osservatorio Scolastico Provinciale



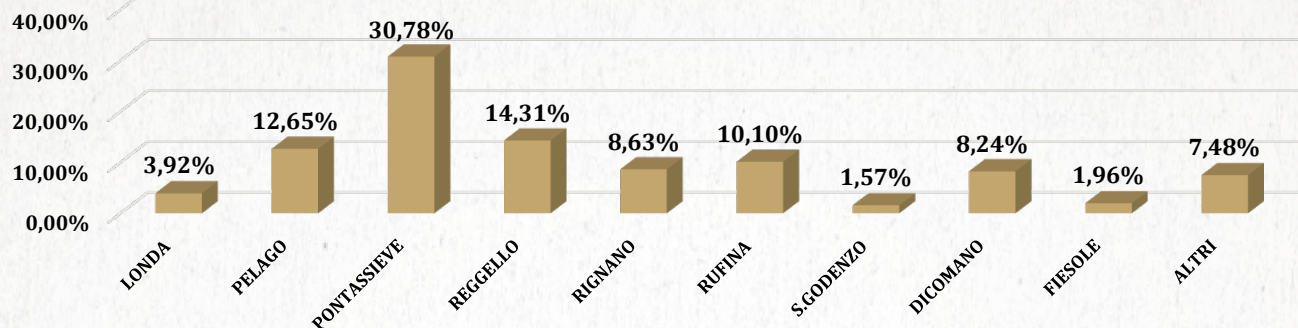
ISCRITTI alla SCUOLA SUPERIORE residenti nei Comuni dell'Unione per Comune sede di scuola anno scolastico 2016/2017

Fonte: elaborazione su dati dell'Osservatorio Scolastico Provinciale

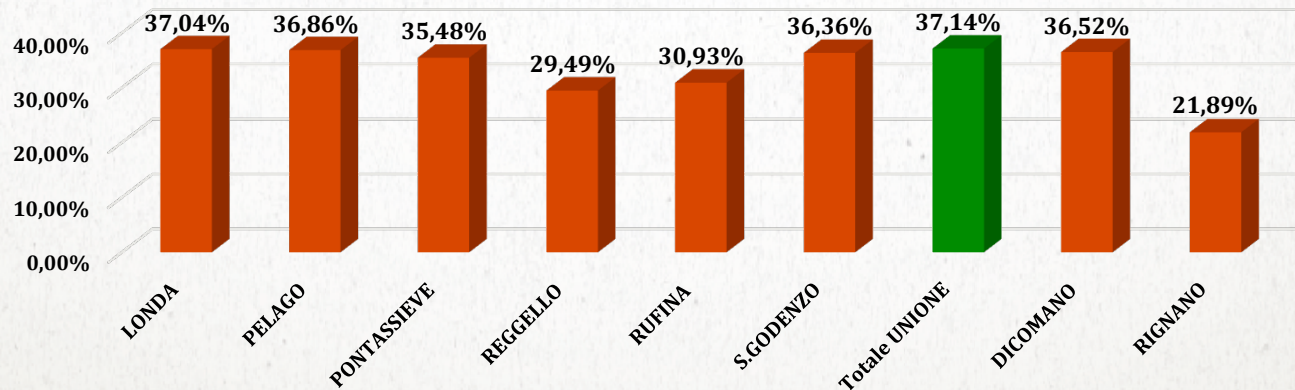


L'Istituto «Balducci» di Pontassieve e il territorio dell'Unione (Anno Scolastico 2016-2017)

Iscritti all'Istituto "Balducci" per Comune di residenza



Iscritti all'Istituto "Balducci" sul totale degli studenti residenti nei Comuni che frequentano Scuole Superiori



L'andamento delle iscrizioni all'istituto superiore "Balducci" nell'ultimo quinquennio

Fonte: elaborazione su dati dell'Osservatorio Scolastico Provinciale

